

PIETARSAAREN KAUPUNKI
YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNTA
PL 87
68601 PIETARSAARI

PÄÄTÖS

Ympäristönsuojelulain 28 §
mukaisessa asiassa.

Päätös annettu julkipanon jälkeen
20.3.2008

Asiakirjat

Ympäristölupahakemuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat kuten esim. ympäristölupahakemus, toimintaan liittyvät selvitykset ja lupakäsittelyyn liittyvä lausunto ovat nähtävillä ympäristölupakäsittelyn ajan Pietarsaaren kaupungin ympäristötoimistossa sekä päätöstä annettaessa rakennus- ja ympäristölautakunnan kokouksessa. Asiakirjat arkistoidaan ympäristötoimistossa. Asian käsittelyyn liittyvät keskeiset asiakirjat on liitetty oheisaineistoon.

ASIA

Päätös on annettu JA-KO Betoni Oyj:n ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee betonitehtaan toimintaa tilalla RN:o 401-15-302, 401-15-368, 24-8-1, osoitteessa Vaunusepantie 2 Pietarsaaressa.

LUVAN HAKIJA

JA-KO Betoni Oy (yhteyshenkilö: Johan Bast)
Vaunusepantie 2
68660 PIETARSAARI

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Olemassa oleva JA-KO Betoni Oy:n betonitehdas sijaitsee Pietarsaaressa tilalla RN:o 401-15-302, 401-15-368, 24-8-1 pienteollisuusalueella, osoitteessa Vaunusepantie 2 omistamallaan maa-alueella. Toiminta ei sijaitse Pietarsaaren kaupungin tärkeällä pohjavesialueella eikä sen läheisyydessä ole muita suojelualueita tai -kohteita. Laitoksen sijainti on esitetty liitteessä.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n § momentin 8b kohdan perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n 1 momentin 8a kohdan mukaisesti lupahakemuksen käsittelee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Toiminnalle ei ole myönnetty aikaisemmin ympäristönsuojelulain mukaisia lupia.

Asemakaavassa alue on kaavoitettu merkinnällä TT -teollisuusrakennusten korttelialueeksi. Lähimmät kiinteistöt on kaavoitettu merkinnällä KTL-1 liike-, teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi.

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

JA-KO Betoni Oy:n betonitehdas sijaitsee noin kilometrin etäisyydellä Pietarsaaren kaupungin keskustasta kaakkoon tilalla RN:o 401-15-302, 401-15-368, 24-8-1 pienteollisuusalueella Vaunusepäntiellä. Toiminta-alueen pinta-ala muodostuu kolmesta kiinteistöstä pinta-alaltaan noin 2,96 ha.

Laitosalueen maaperä on moreenia, joka viettää koilliseen. Maaperä on alueella heikosti vettä läpäisevää. Vesien virtaussuunta on kohti Itälänlahtea Nyvägfjärdenin kautta.

Lähimmät asuntoalueet Permo ja Itälä sijaitsevat noin 600 metrin etäisyydellä laitosalueesta lounaaseen. Asutusta on suunniteltu kaavoitettavaksi alueen välittömään läheisyyteen.

HAKEMUSLAITOKSEN TOIMINTA

Alueella betonitehdastoiminta on aloitettu vuonna 1966. JA-KO Betoni Oy on Ruskon Betoni Oy:n itsenäinen tytäryhtiö.

JA-KO Betoni Oy:n betonitehdas valmistaa toimipaikallaan tehdasbetonia alueella olevan kysynnän perusteella. Toimintaan kuuluu lisäksi pumppauspalvelu. Betonin kuljetuspalveluista on osa ulkoistettu.

Hakemuksen mukaan betonin valmistukseen käytetään yleissementtiä, SR –sementtiä, rapid –sementtiä, kuonajauhetta, kiviainesta, sideainetta, lisäaineita ja vettä. Laitoksen betonimyllyn maksimikapasiteetti on noin 70 000 tonnia vuodessa. Vuonna 2006 valmistettiin betonimassaa 18 500 m³ (42 500 tonnia). Betonitehtaan päätuotteita ovat rakennebetonit, säänkestävät betonit ja sulfaatinkestävät betonit.

Laitoksen työaika on arkipäivisin 05.30 – 20.00. Vuodenaikojen vaihtelulla ei ole merkitystä laitoksen toiminta-aikoihin. Ajallisesti tuotannon teho on suurimmillaan maaliskuusta joulukuuhun. Erikoistapauksissa, kuten liukuvaluprosessien aikana laitos on toiminnassa 24 h / vrk.

Betonituotannossa toimii keskimäärin yhdeksän (9) henkilöä. Kaksi (2) työntekijää toimii tehtaan tuotannossa, viisi (5) henkilöä betonin pumppauksessa ja kuljetuksessa, tuotteiden myynnissä ja kaksi (2) muissa asiakaspalvelutehtävissä sekä hallinnossa.

TUOTANTOKUVAUKSET

Tuotantotoiminnot sijoittuvat yhteen kaksikerroksiseen rakennukseen, jossa sijaitsee myös myllyvalvomo. Tuotantotilojen yhteinen pinta-ala on 400 m². Laitosalueella sijaitsevat myös konttorirakennus (105 m²), työntekijöiden sosiaalirakennus (100 m²) ja korjaamo sekä kaluston säilytysshalli (760 m²).

Laitosalueella sijaitsee yksi betoniasema, yksi betonisekoitin, kuusi (6) kiviainesiiloa erikokoisille kiviaineksille, yläsiilo sementille ja kiviaineksille, kolme (3) sideainesiiloa sementille, kiviaineksille, SR- ja yleissementille sekä silika että masuunikuonalle ja rapid –sementille. Laitoksen asemapiirros on liitteenä.

LIITE B §

Betonin valmistus

Kiviainekset varastoidaan kuudessa (6) betoniaseman välittömässä läheisyydessä sijaitsevissa betonirakenteisissa ja teräspohjaisissa kiviainessiiloissa, joiden koot ovat joiden koko on 25 – 30 m³. Kiviainekset annostellaan tärylaitteella. Täry avaa kiviaineksella tukkeutuvan pohjakelkan, joka ohjaa kiviaineksen siilojen alla pyörivään kuusi (6) metriä pitkään hihnakuljettimeen. Siilojen keskellä kulkee lämmitinlinja.

Kiviaines nostetaan lyhyellä kuljettimella pitkälle hihnakuljettimelle, joka nostavat kiviaineksen betoniaseman ylätasanteelle eli yläsiiloihin. Kuljettimen päässä on jakolaite, joka ohjaa kiviainekset oikeisiin yläsiiloihin. Yläsiilo on jaettu puoliksi sementille ja kiviaineksille. Yläsiilojen alla on paineilmalla toimiva luukku, jolla kiviainekset annostellaan kiviainesvaa'alle. Kun kaikki kiviaines ja muut jakeet on punnittu, tiputetaan tavara pohjassa olevalla paineilmatoimisella luukulla hihnakuljettimelle, joka kuljettaa kiviaineksen myllyn syöttökaukaloon.

Sideaineet varastoidaan kolmeen (3) sementtisiiloon (30 – 150 tonnia / kpl). Isoimmassa siilossa varastoidaan SR – ja yleissementtiä sekä kaikkia kiviaineksia. Betoniaseman ulkopuolella olevassa siilossa 2. varastoidaan silikaa ja masuunikuonaa. Siilossa 3. varastoidaan rapid –sementtiä. Siilojen suppilomainen pohja on varustettu ruuvikuljettimilla. Ruuvikuljettimet siirtävät sideaineet sementtivaa'alle.

Betonin valmistukseen käytettävä vesi otetaan vesijohtoverkosta. Talviaikoina vesi lämmitetään vesivaraajassa. Nestemäiset lisäaineet varastoidaan kellaritilassa, josta ne nostetaan sähköpumpulla lisäainevaa'alle. Lisäaineet varastoidaan betoniaseman kellariin ja lisäainehuoneeseen, josta ne johdetaan lisäainevaakaan ja betonimyllyyn menevään vesilinjaan.

Betonimyllyssä raaka-aineita sekoitetaan 75 – 200 sekuntia betonilaadusta riippuen. Betonimyllyn purkuaukko kulkee betoniaseman seinän lävitse ulkopuolella olevaan suppiloon. Suppilosta betonimassa voidaan valuttaa betoniauton lastaussuppiloon. Kaikki betonimassa siirretään betonikuljetusautoilla työmaille.

Betonimyllyvalvomo

Betonimyllyvalvomo sijaitsee myllyhuoneen vieressä. Prosessipäätteeltä ohjataan betonimyllyläystä, punnitusta ja sillojen täyttymistä.

Konttorirakennus

Konttorirakennuksessa sijaitsee kaksi toimistohuonetta, keittiö, arkisto, saniteetti- ja sosiaalilat, pukuhuone ja siivouskomero. Rakennus on viemäroity kaupungin viemäriverkostoon.

Työntekijöiden sosiaalirakennus

Rakennuksessa sijaitsee wc ja taukotilat. Rakennus on viemäroity kaupungin viemäriverkostoon.

Laboratorio

Betoniasemalla on laadunvalvonta tila. Laitteistoon kuuluvat puristuslujuusmittauslaitteisto, lämmitysuuni, näytekappalemuotit, vaaka, painauma mittauslaitteisto, ilmamäärämittari ja täryseula. Laboratoriossa välineiden huuhtelussa syntyvät jätevedet johdetaan umpikaivoon, joka tyhjenetään tarpeen vaatiessa uppopumpulla.

VARASTOINTIPAIKAT

Kiviaines- ja sideainessiilojen lisäksi laitoksella on kiviaineskasoja, kellarivarasto, lisäainehuone ja autohalli sekä ylijäämäbetonin varastointialue.

Kiviaineskasat

Kiviaineksia 16 – 32 mm varastoidaan tarpeen vaatiessa kasoissa tontilla autohallin takana. Kiviaines tuodaan kuorma-autokuljetuksina. Varastoituna on maksimissaan 3 000 tonnia kiviainesta kerrallaan. Varastointialue on maapohjainen.

Kellarivarasto ja lisäainehuone

Betonin lisäaineet on varastoitu betoniaseman kellariin ja lisäainehuoneeseen. Kellarissa lisäaineet ovat 1 000 litran säiliöissä. Säiliöissä ei ole erillistä suoja-allasta. Kellari on betonirakenteinen. Lattiassa on umpikaivo ritilätason alla. Umpikaivoon kertynyt vesi pumpataan uppopumpulla keräysastiaan.

Lisäainehuoneessa lisäaineet varastoidaan viidessä (5) 3 000 litran säiliössä ja yhdessä (1) 1 000 litran säiliössä. Säiliöissä ei ole suoja-allasta.

Ylijäämäbetonin varastointialue

Ylijäämämassat puretaan autoista omalle maapohjaiselle varastointialueelle. Varastoituna on maksimissaan 3 000 tonnia ylijäämäbetonia.

Autohalli ja öljynvaihtotila

Autohallissa on varastoituna moottoriöljyjä 200 litran tynnyreissä tai 1 000 litran konteissa. Käytetyt moottoriöljyt kerätään 1 300 litran terässäiliöön, joista sisältö pumpataan tarvittaessa säiliöautoon. Käytetyt öljynsuodattimet kerätään keräysastiaan. Jäteöljyt ja suodattimet noudetaan Ekokem Oy Ab:n toimesta. Autohallin lattia on betonia. Autohallissa ei ole viemärointiä tai umpikaivoa.

Öljynvaihtotilassa suoritetaan öljynvaihtoja ja pestään autoja. Öljynvaihtoja varten hallissa on öljyjä 200 litran tynnyreissä. Jäteöljyt ja muut ongelmajätteet kerätään talteen. Öljynvaihtotila on viemäroity kunnalliseen viemäriverkostoon ja varustettu öljynerotuskaiivolla. Öljynerotuskaivo tyhjenetään tarpeen vaatiessa.

LÄMPÖKESKUS JA ENERGIANKÄYTTÖ

Laitoksen energiankulutus on 134,3 MWh vuodessa. Merkittävin sähkönkuluttaja on betonimassan valmistusprosessi.

Lämpökeskus sijaitsee työntekijöiden sosiaalirakennuksen päädyssä. Lämpökattila sijaitsee noin metrin syvyydellä tiiviissä betonisokkelissa. Lämpökattila (3,8 m³) on sijoitettu rautakehikkoon ja sen teho on 1,06 MW. Lämpöjärjestelmän putkistot on uusittu 2002. Lämpökattilasta kulkee lämpölinjat lämminvesivaraajaan, maatakuille, yläsiiloille ja tehtaan lämmitykseen.

Lämpökeskuksen polttoainesäiliö sijaitsee omassa huoneessaan. Säiliö on varustettu ylitäytön estimellä ja sen tilavuus on 4,5 m³. Terässäiliö on sijoitettu suojasokkeliin, jonka tilavuus on 7 m³. Lämmitysöljyä käytetään yhteensä noin 60 000 litraa vuodessa.

Polttoöljy- ja dieselöljysäiliö

Neste Oy:n 5 m³ polttoöljysäiliö ja 15 m³ dieselöljysäiliö sijaitsevat laitoksen piha-alueella. Säiliöt on sijoitettu sora-alustalle ilman suoja-altaita ja niiden teknisistä ominaisuuksista ei ole tarkempaa tietoa.

ALUEEN KUNNALLISTEKNIikka

Viemärointi

Konttorirakennus, työntekijöiden sosiaalitalat ja öljynvaihtotila on liitetty kunnalliseen viemäriverkostoon. Öljynvaihtotila on varustettu öljynerotuskaivojärjestelmällä.

Autohallissa, kellarivarastossa ja lisäainehuoneessa on umpikaivot, jotka tyhjenetään uppopumpulla tarpeen vaatiessa irtokonttisäiliöön, joka toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Laitoksen piha-alue on pääosin asfaltoitu. Alueen hulevedet johdetaan pääosin hallitusti, lukuun ottamatta sorakenttäaluetta, josta vedet valuvat pintavaluntana koilliseen tai lounaaseen.

Vesihuolto

Laitos on liitetty kunnalliseen runkovesijohtoon. Vedenkulutus on arviolta noin 8 000 m³ vuodessa.

Betonitehtaalla käytetään vettä betonin seosvetenä ja laitteiden pesussa. Vedestä pääosa kuluu seosvetenä. Betonin valmistuksessa käytetyn veden osuus on maksimissaan 80 m³ vuorokaudessa.

LIIKENNE JA LIIKENNEJÄRJESTELYT

Raaka-aineiden ja tuotteiden kuljetus tapahtuu raskaan liikenteen ajoneuvoilla. Yhden kuljetuksen keskipaino on arviolta noin 40 tonnia ja raskaimmat yhdistelmät painavat jopa 60 tonnia. Vuosittainen liikennemäärä on arviolta noin 3 930 raskaan liikenteen kuljetusta. Kevyestä liikenteestä (jätehuolto, tavarantoimitukset, varaosat ym) aiheutuu arviolta 90 käyntikertaa vuodessa. Tuotteiden lastaus tapahtuu sekä betoniaseman piha-alueella että varastokentillä.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet, niiden johtaminen ja käsittely

Konttorirakennuksen, työntekijöiden sosiaalitilojen saniteetti- ja sosiaalivedet ja öljynvaihtotilan jätevedet johdetaan jätevesiviemäriverkostoon.

Betonijäämät irrotetaan betoniautosta aluksi veden ja kiviaineksen avulla ja tyhjennetään ylijäämäbetonin varastointialueelle. Betoniautoja pestään autojen pesupaikalla kerran päivässä ja pesussa käytetään arviolta noin 1 500 litraa vettä päivässä. Pesuvesien pH on noin 12. Pesupaikalta pesuvedet johdetaan voimakkaiden kaatojen ansiosta ojaan ja sitä kautta pesuvesimonttuun (sakeutusallas) ja edelleen koillissuunnalla olevalle kosteikkoalueelle Nyvägafjärdenille. Montusta osa pesuvesistä imeytyy maaperään ja osa selkeytyneestä vedestä johdetaan putkilinjan avulla ulos kiinteistöltä. Monttuun johdetaan myös betonimyllyn pesussa syntyvät vedet.

Betoniautojen ulkopuolinen pesu tapahtuu viikoittain autohallissa painepesurilla, jolloin pesuvedet ohjataan kunnan viemäriverkostoon. Pesussa käytetään liuotin pesuainetta.

Päästöt ilmaan

Tehtaan prosesseista ei tule päästöjä ilmaan. Alueella syntyvät olennaisimmat päästöt ilmaan ovat pöly, sementtipöly ja pakokaasut.

Sementtisiilojen täyttölinjat on varustettu tiiviillä pikakiinnityksillä, jonka vuoksi täytön yhteydessä ei synny havaittavaa pölyämistä. Sementtisiilot on varustettu automaattipölysuodattimilla (Steel Kamet Oy), joiden suodatuspinta-ala on noin 20 m². Suodattimet ovat täryttimellä varustettuja ja itsepuhdistuvia.

Betonimassan valmistusprosessissa syntyy pölyä sementin ja kiviaineksien punnituksesta ja sementtivaa'an tyhjentyessä myllyyn. Sementtilinjat on tiivistetty ja suojattu kumisuojin. Suojauksesta huolimatta syntyy pölyä, josta osa leviää myllyhuoneeseen. Tuotantotilat on eristetty myllyvalvomosta kahdella ovella. Sementin kuljetuslinjat ovat täysin suljetut aina sementtisiilon täyttölinjasta saakka. Tuotantotilat puhdistetaan säännöllisesti.

Päästöt maaperän ja pohjaveteen

Maaperän pilaantumisen riski on erittäin vähäinen. Riskinä pidetään raskaan kaluston ja trukkien liikennöinnin aiheuttamia onnettomuusriskejä. Piha-alueella on saatavissa öljynimeytysturvetta.

Laitosalueella on varastoituna betonin lisäaineita (side- ja sidosaineita) 1 000 ja 3 000 litran säiliöissä. Autojen huoltoa varten hydraulij- ja vaihteistoöljyjä on varastoituna tynnyritavarana. Yksittäisten kemikaalien varastointi- ja käyttömäärät ovat pieniä. Kemikaaliroiskeille on varattu imeytysainetta. Nestemäisille kemikaaleille on valuma-altaat.

Laitoksen käytössä oleva piha-alue on pääosin asfaltoitu.

Melu ja värinä

Melua ja värinää aiheutuu pääasiassa raskaan liikenteen kuljetuksista ja laitoksen prosesseista.

Jätteet, niiden määrät, käsittely ja hyödyntäminen

Laitoksella syntyy kovettunutta betonijätettä (10 13 01) noin 700 tonnia vuodessa. Betonijäte kuivatetaan ja varastoidaan maapohjaisella kentällä. Kovettunut betonijäte muodostuu pääasiassa oman tuotannon betonijätteestä. Jätebetoni kuljetetaan sijoitettavaksi hyötykäyttöön.

Lietemäistä betonijätettä (01 05 04) syntyy noin 13 – 15 tonnia vuodessa. Lietemäinen betonijäte sisältää betonimyllyn, betonikuljetuksen ja betonipumppuautojen pesusta syntyvän lietteen. Lietteiden ongelmana on sen kosteus, joten se on imeytetty hiekkaan ja toimitettu kovettuneena hyötykäyttöön.

Pieniä määriä metallijätettä (17 04 05) syntyy korjauksista ja huolloista. Jäte kerätään siirtolavalle ja toimitetaan paikalliselle asianmukaisen luvan omaavalle romuliikkeelle.

Laitoksella syntyy sekalaista yhdyskuntajätettä (20 03 01) ja paperia ja pahvia (20 01 01) arviolta noin viisi (5) tonnia vuodessa. Sekalainen yhdyskuntajäte kerätään vaihtolavalle ja paperi ja pahvi jäteastioihin. Sekalainen yhdyskuntajäte koostuu pääasiassa tuotannon yleisjätteestä, kuten öljyttömistä työrunkasista, betonisista puunpalasista, tyhjiä purkeista ja muoviastioista. Jätteet toimitetaan jätteen kuljetusyrityksen toimesta luvan omaavalle vastaanottajalle.

Tuotannossa syntyy pieniä määriä ongelmajätteitä, kuten tuotantokoneiden öljy- ja hydraulinesteitä (13 06 01, 13 01 06, 13 02 03), akkuja (20 01 20), paristoja, koneiden sähkölaitteita, loistelamppuja (20 01 21) sekä sekalaista näytetavaraa. Käytetyt hydraulioöljyt, moottori- ja vaihteistoöljyt kerätään alkuperäisiin 200 litran tynnyreihin. Ongelmajätteet noudetaan Ab Ekorosk Oy:n toimesta.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN SOVELTAMISESTA

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamiseksi hakemuksessa katsotaan kustannustehokasta tuotantoprosessia, pölyntorjuntatoimia, henkilökunnan kouluttamista, ympäristöystävällisten tuotteiden käyttöönottoa, jätebetonin käyttöä maarakentamisesta, kierrätettävien ja uusiopakkausmateriaalien käyttöä sekä jätteiden lajittelua ja varastointia.

HALLINTAJÄRJESTELMÄ

Laitoksella on ISO 9001:2000 -standardin mukainen laadunhallintajärjestelmä betonituotteiden ja betonimassan valmistukselle ja myynnille Kokkolan ja Pietarsaaren tuotantolaitoksilla sekä nostokonepalvelulle Pietarsaaren toimipisteessä.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Laitoksella pidetään kirjanpitoa seuraavista kulutusmääristä ja kustannuksista: yleissementti, SR-, rapid,- ja silica -sementti, kiviaines, kuona-aineet, sideaineet, lisäaineet, muottiöljyt, väripigmentit, raudoitteet, muovit, veden kulutus, ruuvit yms, polttoaineet, voiteluaineet, nestekaasu, sähkönkulutus.

Tämän lisäksi pidetään kirjanpitoa seuraavista tuotteista koskevista tiedoista.

- valmistettujen tuotteiden määrä lajeittain
- tuotteiden varastotilanne
- tuotteiden tilauskanta
- tuotteiden laatu

Jätteiden laadusta ja määrästä pidetään kirjanpitoa. Tämän lisäksi pidetään kirjaa työkoneiden huollosta, lämpökattilan ja säiliöiden huollosta, tankkauspuolelta huollosta, pölynestolaitteiden huollosta ja nostureiden huollosta. Tuotantokoneiden kuntotarkastuksessa noudatetaan laadittua huolto- ja kunnossapitojärjestelmää.

Päästötarkkailu

Hakemuksessa ei ole esitetty päästötarkkailusuunnitelmaa.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toimintaan ei liity merkittäviä ympäristöriskejä. Käytettävien kemikaalien määrä on vähäinen ja ne säilytetään asianmukaisesti. Maaperän pilaantumisen riski on erittäin vähäinen. Riskinä pidetään raskaan kaluston ja trukkien liikennöinnin aiheuttamaa onnettomuusriskiä. Jätevesien imeyttämistä maastoon ei pidetä riskinä, koska jätevesi ei sisällä ympäristölle vaarallisia kemikaaleja. Poikkeustilanteissa toimitaan pelastussuunnitelman mukaisesti.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on jätetty Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 30.11.2007.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Pietarsaaren rakennus- ja ympäristölautakunta on ilmoittanut hakemuksen vireille tulosta kuulutuksella Pietarsaaren kaupungin virallisella ilmoitustaululla 16.01. – 15.02.2008 sekä ilmoittanut kuulutuksesta Pietarsaaren Sanomat ja Jakobstads Tidning –nimisissä sanomalehdissä. Hakemuksesta on lähetetty erikseen kirjallinen tieto laitoksen vaikutusalueella olevien kiinteistöjen omistajille ja haltijoille. Asiakirjat ovat olleet kuulutusajan nähtävillä Pietarsaaren kaupungin ympäristötoimistossa.

Tarkastukset ja neuvottelut

Hakemuksesta on neuvoteltu ja laitoksella on suoritettu tarkastuskäynti 29.05.2007.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta jätettiin määräaikaan mennessä yksi muistutus, koskien alueelle johtavaa tieyhteyttä.

Lausunnot

Hakemuksen johdosta pyydettiin lausunto Pietarsaaren kaupungin Malmin terveydenhuoltoalueen terveystalvonnalta. Terveystalvonnan lausunnossa (muistio nro 11821) todettiin pääsääntöisesti seuraavat asiat:

- toiminta ei saa aiheuttaa talousveden pilaantumista. Laitoksen kvv-laitteiden ja niiden liitännöiden tulee täyttää Suomen rakennusmääräyskokoelman osa D1 'Kiinteistöjen vesi- ja viemärlaitteistot, määräykset ja ohjeet 2007' määräykset.
- käytetyt kemikaali (betonin lisäaineet, polttoöljy, voiteluaineet, diesel) tulee varastoida ja niiden jakelupisteet varustaa niin, että vuodot maaperään ja viemäriin estyvät. Polttoaineen jakelupaikan pitää täyttää KTM 415/98 päätöksen määräykset.
- betonin raaka-aineiden ja jätebetonin varastointi ja käsittely on järjestettävä niin, ettei kiviaines-, sementti- tai muu pöly pääse leviämään ympäristöön.

- toiminta ja valmisbetonin kuljetus ei saa aiheuttaa kohtuutonta häiriötä lähimmille asutuksille.
- Pesulietteestä erottuneella vedellä, joka selkeytyksen jälkeen johdetaan Itälänlahteen on todettu olevan vaikutuksia laitoksen läheisyydessä olevan kosteikon kasvillisuuteen, mutta ei uimaveden laatuun Itälän uimarannalla.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Toiminnanharjoittaja ei anna asiasta vastinettaan.

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNNAN RATKAISU

Ympäristölupa (YSL 28 §)

Pietarsaaren rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan JA-KO Betoni Oy:n Pietarsaassa tilalla Kyrkoby RN:o 401-15-302, 401-15-368, 24-8-1 pienteollisuusalueella osoitteessa Vaunusepantie 2 sijaitsevalle betonitehtaan toiminnalle.

Tämän päätöksen kertoelmaosassa on esitetty laitoksen toimintaa koskevat perustiedot, joita voidaan käyttää vertailutietoina lupamääräysten ohella arvioitaessa laitoksen toiminnan muutosten laajuutta ja niiden aiheuttamaa uuden ympäristönluvan tarpeellisuutta.

Toimintaa on harjoitettava lupahakemuksen mukaisesti ellei lupamääräyksissä muutoin määrätä.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Terveysvalvonnan lausunnossa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksissä ja -perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Yleiset määräykset

1. Luvanhaltijan on oltava riittävästi selvillä toimintansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä ja varauduttava toimintaan soveltuvan tällaisen tekniikan käyttöönottoon. Parasta käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä kaikissa laitoksen toiminnoissa niin, että päästöt ja laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä sekä energian käyttö on mahdollisimman tehokasta. Toiminnassa on noudattava kaikilta osin erityistä varovaisuutta.
2. Betonitehtaan toimintaa sekä toiminnasta aiheutuvan liikenteen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä niin, ettei niistä aiheutuva melu, päästöt ilmaan, maaperään tai vesiin tai muut syyt aiheuta joko välittömästi tai välillisesti aiheuta vaaraa tai haittaa

terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista, ympäristön roskaantumista tai yleistä viihtyvyyden alenemista. Jos haittoja ilmenee, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimenpiteisiin niiden poistamiseksi. Haittojen poistamiseksi tai estämiseksi voidaan erikseen antaa määräyksiä.

3. Toiminnan asianmukaista hoitoa varten on toiminnanharjoittajan määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva henkilö. Henkilön nimi yhteystietoineen on toimitettava Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnasta vastaavan on tunnettava laitoksen toiminta, laitosta koskevat ympäristönsuojelusäännökset ja määräykset sekä laitoksen päästöt, jätteet sekä ympäristövahinkojen torjunta.
4. Laitos saa harjoittaa valmiskonituotantoa arkisin 05.30 – 20.00 välisenä aikana ja poikkeuksellisesti myös öisin ja viikonloppuisin. Yö- ja viikonlopputyöskentelystä ei saa aiheutua ympäristöhaittoja.

Päästöt vesiin ja viemäriin

5. Laitosalueen hulevedet on johdettava niin, että niistä ei aiheudu pintatai pohjavesien pilaantumisen vaaraa.

Öljynerotuskaivoja ja hälytyslaitteita on tarkkailtava ja huollettava säännöllisesti. Öljynerotuskaivojen tarkkailusta ja hoidosta on pidettävä kirjaa, josta selviävät tarkkailupäivämäärät, tyhjennyspäivämäärät, tyhjentäjä, jätteen määrä sekä toimituspaikka. Öljyinen erotuskaivojen jäte on käsiteltävä ongelmajätteenä.
6. Öljynerotuskaivoon ja hulevesijärjestelmästä vesistöön johdettavan veden laatu on selvitettävä ulkopuolisen asiantuntijan toimesta 31.10.2008 mennessä. Näytteistä on määritettävä ainakin kiintoaine, happi, sameus, sähkönjohtavuus, alkaliniteetti, alumiini, kloridi, kokonaiskovuus, sulfaatti, mangaani, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Cr}), kalsium, sulfaatti, öljyhiilivedyt ja pH. Tulokset on toimitettava Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi tulosten perusteella antaa tarkempia määräyksiä vesien tarkkailemiseksi.
7. Sosiaalitulojen jätevedet tulee johtaa kunnan viemäriverkostoon.
8. Tehtaan tuotannossa syntyvät jätevedet tulee johtaa mitoitukseltaan riittävän saostusaltaan sekä mahdollisen muuan tarvittavan esikäsittelyn kautta kunnan viemäriverkostoon. Viemäriin johdettava jätevesi on esikäsiteltävä siten, ettei siitä aiheudu haittaa viemäriverkostolle tai jätevedenpuhdistamolle ja niihin liittyville laitteille tai jäteveden ja lietteen käsittelylle ja hyötykäytölle. Tuotannossa syntyviä jätevesiä ei saa imeyttää maaperään. Viemäriin johdettavan veden pH tulee olla 6 – 11. Viemäriin johdettavien vesien on täytettävä viemärilaitoksen asettamat muut vaatimukset.

9. Tuotannosta syntyvien jätevesien esikäsittelyn tarve tulee selvittää tutkimalla jätevesien koostumus viimeistään 31.10.2008 mennessä asiantuntijan laatiman suunnitelman mukaisesti. Jätevesistä tulee tutkia vähintään seuraavat parametrit: pH, sulfaatti, formaldehydi, PAH ja öljyt sekä kiintoaine, happi, sameus, sähkönjohtavuus, alkaliniteetti, alumiini, kloridi, kokonaiskovuus, sulfaatti, mangaani, kemiallinen hapenkulutus (CODcr) ja kalsium. Viemäriin johdettavien vesien on täytettävä viemärilaitoksen asettamat muut vaatimukset. Tutkimustulokset ja asiantuntijan laatima suunnitelma jätevesien esikäsittelystä tulee välittömästi niiden valmistuttua toimittaa Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi.
10. Tuotantovälineiden tai kuljetuskaluston pesussa syntyviä pesuvesiä ei saa imeyttää maaperään. Pesupaikan tulee olla muusta alueesta eristetty ja tiivispohjainen. Pesuedet on johdettava mitoitukseltaan riittävän suuren saostusaltaan tai –kaivon ja öljynerotuskaivon kautta kunnan viemäriverkostoon tai hallitusti vesistöön. Saostusaltaan tai –kaivon on oltava tiivis. Saostusaltaan tai –kaivon liete tulee toimittaa hyötykäyttöön tai asianmukaisen luvan omaavalle vastaanottajalle.
11. Jätevesien saostusjärjestelmien tulee olla tiivispohjaisia ja sen jäätyminen on estettävä ja jätevesien johtamisen hallittua. Järjestelmän tulee olla mitoitukseltaan riittävän suuri, jotta jätevesiä ei järjestelmästä pääse suoraan maaperään. Jätevesien johtamisjärjestelyt on saatettava määräysten mukaisiksi viimeistään 31.12.2009 mennessä. Järjestelmän kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti ja tarkkailusta on pidettävä kirjaa. Mikäli järjestelmän kunnossa havaitaan puutteita, on ne korjattava välittömästi.

Melu

12. Melutaso ei saa laitoksen toiminta-aikana ylittää melun A –painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB päivällä (kello 7 – 22) eikä 50 dB yöllä (kello 22 – 7). Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi, mikäli edellä mainitut melutasot ylittyvät.

Maaperänsuojelu

13. Alueet, joilla kuormataan tai lastataan ympäristölle haitallisia aineita tai kemikaaleja ja joilla ajoneuvoilla liikutaan tai ajoneuvoihin, koneisiin ja laitteisiin lisätään tai niistä poistetaan polttoaineita, öljyä tai muita haitallisia tuotteita, on oltava päällystettyjä ja niiden kunnosta on huolehdittava. Päällystetyn alueen valumat tulee johtaa niin, että vuotoaineet ja öljyiset vuotovedet saadaan helposti kerättyä talteen.

14. Tuotantotilojen ja varaston lattioiden tulee olla tiiviit ja oviaukot on varustettava korotetuilla kynnyksillä.
15. Tehdaskiinteistön maaperän tilasta on tehtävä suunnitelma 31.10.2008 mennessä ja toimitettava Länsi-Suomen ympäristökeskukselle. Suunnitelmaan on sisällytettävä ne alueet, joilla on varastoitu tai käsitelty polttoaineita ja muita pohjavedelle haitallisia aineita tai joihin on imeytetty tuotannon prosessi- tai pesuvesiä sekä autojen pysäköintipaikat. Suunnitelmaan on mahdollista tehdä tarvittavat muutokset ja lisäykset. Suunnitelma on toimitettava tiedoksi Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
16. Kemikaaleja tulee laitoksella varastoida asianmukaisissa tiloissa ja säilyttää sekä käsitellä laitosalueella siten, ettei niistä aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. Kemikaaleja tulee varastoida sisätiloissa reunakorokkeellisissa suojakaukaloissa tiiviillä pohjalla. Keskenään reagoivat aineet on varastoitava eri suojakaukaloissa. Altaiden tilavuuden tulee vastata vähintään suurimman vallitilassa olevien kemikaalien määrää. Kemikaalit on merkittävä asianmukaisin merkinnöin. Kuljetusastioissa kuljetettavien öljyjen ja kemikaalien siirto tulee tapahtua sellaisella alueella, jossa on tiivis alusta ja astioiden mahdollisesti rikkoutuessa aiheutuvat vuodot voidaan kerätä talteen.
17. Öljysäiliöt tulee sijoittaa tiiviiseen ja suurimman säiliön tilavuutta vastaavaan suoja-altaaseen. Putkistojen tulee olla kaksoisvaipparakenteisia niin, että vuodot putkistossa voidaan välittömästi havaita. Täyttöputki tulee varustaa suojalaatikolla, johon mahtuu koko letkussa oleva öljymäärä. Polttoainesäiliöt tulee varustaa ylitäytönestimillä ja pinnankorkeusmittauksella 31.10.2008 mennessä.

Päästöt ilmaan

18. Pölysuodattimien toimintaa on seurattava käyttöhäiriöiden ja pölypäästöjen ehkäisemiseksi. Pölysuodattimet on pidettävä jatkuvasti toimintakunnossa ja niiden tehokkuus on tarvittaessa tarkastettava mittauksin. Kunnossapitotoimista ja mahdollisista käyttöhäiriöistä on pidettävä kirjaa. Suodattimien rikkoutuessa tai muussa häiriötilanteessa on pölyämistä aiheutuva toiminta keskeytettävä, kunnes toimintahäiriö on saatu korjattua.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen sekä jätehuolto

19. Laitoksella on pyrittävä vähentämään jätteiden muodostumista. Kaikki teknisesti ja taloudellisesti hyödynnettävissä olevat jätteet (lasi, metalli, pahvi ja paperi, puhdas puu) on lajiteltava ja toimitettava hyötykäyttöön. Kaatopaikalle toimitettavan jätteen määrää ja haitallisuutta on vähennettävä. Jätteet saa luovuttaa vaan asianmukaisen luvan omaavalle kuljettajalle ja ne tulee toimittaa asianmukaisen luvan omaavalle laitokselle.

20. Alueella saa varastoida kerralla enintään 4 500 tonnia kuivaa betonijätettä. Betoniliete on kuivattava ennen sen viemistä varastointialueelle. Varastointialueen on oltava tiivispohjainen eikä kuivatusvesiä saa johtaa suoraan maaperään. Betonijätettä saa varastoida alueella enintään vuoden. Betonijätteen saa toimittaa vain luvanvaraiselle hyödyntämis- tai käsittelyalueelle. Ennen betonijätteen toimittamista hyödyntämis- tai käsittelyalueelle tulee selvittää betonijätteen hyötykäyttökelpoisuus (VNa 591/2006).
21. Ongelmajätteet tulee säilyttää siten, että niistä ei aiheudu pohja- tai pintavesien tai maaperän pilaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Ongelmajätteet on pidettävä erillään toisistaan tiivisti suljetuissa astioissa tai säiliöissä sekä ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan. Nestemäistä ongelmajätettä sisältävät astiat tai säiliöt on varastoitava katetussa ja lukitussa tilassa, joka on varustettu joko varoaltaalla tai reunakorokkeella sekä tiiviillä alustalla siten, että ongelmajätteistä ei aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle. Reunakorokkeella rajatun tilan tai varoaltan tilavuuden tulee olla vähintään yhtä suuri kuin suurimman astian tai säiliön tilavuus. Ongelmajätteet tulee toimittaa asianmukaisen luvan omaavalle laitokselle. Ongelmajätteitä luovutettaessa jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston päätöksen 659/1996 mukaiset tiedot ongelmajätteistä.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

22. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä palo- ja pelastusviranomaiselle.
23. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta on laitosalueella oltava riittävästi torjuntalaitteita ja –tarvikkeita saatavilla. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että henkilöstö on koulutettu ja perehdytetty torjuntalaitteiden ja –tarvikkeiden käyttöön.

Tarkkailu

24. Laitoksen on kuormituksen ja vaikutustensa seuraamiseksi tarkkailtava ilma- ja vesipäästöjä, jätteiden laatua, ympäristön melutasoja sekä maaperän laatua. Toiminnanharjoittajan on esitettävä käyttö- ja päästötarkkailusuunnitelma Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi 31.12.2008 mennessä. Suunnitelmaan on sisällytettävä lupamääräyksissä edellytetyt pinta- ja pohjavesitarkkailut sekä lupamääräyksessä edellytetty suunnitelma

maaperän laadun selvittämiseksi. Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa ja perustellusta syystä tehdä lisäyksiä ja muutoksia tarkkailuvelvoitteisiin.

25. Koneita, laitteita, varastoja, säiliöitä, suoja-altaita sekä valvonta- ja hälytyslaitteita, niiden kuntoa ja toimintaa tulee tarkkailla säännöllisesti. Tarvittaessa tulee viipymättä ryhtyä tarvittaviin huolto- ja korjaustoimenpiteisiin.

Kirjanpito ja raportointi

26. Laitoksen käytöstä ja käytön valvonnasta, häiriötilanteista, ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toteutetuista ympäristönsuojelutoimenpiteistä, päästöistä, jätteistä ja jätehuollosta on pidettävä kirjallista seuranta. Kirjanpitoon on merkittävä vuosittaista raportointia varten tarvittavat tiedot. Seurantakirjanpidon perusteena olevat asiakirjat, kuten laitoksen käyttöä ja valvontaa koskevat tallenteet, häiriökirjanpito, huoltotodistukset, tutkimus-, mittaus- ja tarkkailutulokset, jätekirjanpito ja jätteiden siirtoasiakirjat, tulee säilyttää vähintään neljän (4) vuoden ajan. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle. Kirjanpito on liitettävä vuosiyhteenvetoraporttiin.
27. Laitoksen valvonta- ja tarkkailutiedoista on toimitettava viranomaisen edellyttämällä tavalla vuosiyhteenveto Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Vuosiraportissa on käytävä ilmi muun muassa seuraavat tiedot:
- Tiedot raaka-aineista, polttoaineista ja kemikaaleista
 - Käytetyt raaka-aineet ja kemikaalit jakeittain (t/a tai m³/a)
 - Käytetyt polttoaineet (t/a, m³/a tai GJ/a)
 - Tiedot tuotannosta
 - Tuotantomäärät (tuotteen laatu ja määrä)
 - Suunnitteilla olevat muutokset laitoksessa ja sen toiminnassa
 - Tiedot jätehuollosta
 - Jätteiden laatu, laji, määrä sekä hyödyntämis- ja käsittelytavat, varastointi, toimituskohteet ja jätteen kuljettajat sekä betonin hyötykäyttökelpoisuus
 - Jätteiden luokittelussa tulee käyttää ympäristöministeriön asetuksessa (1129/2001) esiintyvää jaottelua
 - Tiedot päästöistä ja ympäristövaikutusten tarkkailusta
 - Tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista (ajankohta, kesto, syy, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettut toimenpiteet)
 - Yhteenveto ympäristönsuojelun kannalta olennaisista huoltotoimenpiteistä (prosessit, puhdistuslaitteet, mittalaitteet)
 - Yhteenveto ympäristötarkkailuista

- Vuosittainen energiankulutus

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

28. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti toiminnan olennaisista muutoksista tai toiminnan keskeyttämisestä Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvanhaltijan vaihtuessa on uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta kirjallisesti Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
29. Toiminnanharjoittajan on hyvissä ajoin ennen toiminnan lopettamista esitettävä Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi yksityiskohtainen suunnitelma vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista laitoksen toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti laitoksen toiminnasta ei nykytietämyksen mukaan arvioida aiheutuvan terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetun lain tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulaki velvoittaa ennaltaehkäisemään ja minimoimaan haitat sekä käyttämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudattamaan ympäristön kannalta parhaita työmenetelmiä. Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja niiden vähentämismahdollisuuksista ja siinä mielessä seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos päästöjä voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, lupaviranomainen voi määrätä sen käyttöönnotosta. (1)

Toimintojen tason ylläpitäminen, ympäristötietämyksen lisääntyminen, parhaan taloudellisesti käyttökelpoisen tekniikan ja mahdollisimman hyvien haittojen torjuntakeinojen soveltaminen edellyttävät päästöjen ja ympäristövaikutusten jatkuvaa

seurantaa ja ympäristönsuojelutoimien kehittämistä. On kuitenkin mahdollista, että toiminnasta voi aiheutua ennalta arvaamatonta haittaa. Tällaisessa tilanteessa lupa ei kuitenkaan anna oikeutta aiheuttaa ympäristön pilaantumista tai terveystahaittaa. Laitosta on käytettävä ja se on pidettävä kunnossa niin, ettei haittoja aiheudu. Ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa sellaisiakin haittojen poistamista tai vähentämistä koskevia määräyksiä, joita ei ole tässä luvassa sanottu. (2)

Toiminnan asianmukaista hoitoa ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten vastuussa olevalla henkilöllä on oltava riittävä koulutus ja ammattitaito kyseiseen tehtävään. Näin varmistetaan, että toimintaan liittyviä lupaehtoja kyetään noudattamaan. (3)

Laitoksen viihtyvyyshaittojen vähentämiseksi toiminnalle on asetettu rajoituksia. Mikäli laitoksen toiminnassa tapahtuu melua lisääviä muutoksia, voi lupaviranomainen määrätä toiminnanharjoittajan selvittämään melutasot ja tarvittaessa vähentämään toiminnassa aiheutuvia meluhaittoja. (4)

Maahan ei saa päästää tai johtaa jätettä tai ainetta, joka aiheuttaa maaperän tai pohjaveden sellaisen laadun huonontumisen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyvyyden melkoista vähentymistä tai muuta niihin verrattavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Maaperän ja vesien pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi toiminnanharjoittajan tulee huolehtia rakenteellisista ja käyttöteknisistä suojaustoimenpiteistä. Öljynerotuskaivojen säännöllisellä huollolla ja tarkkailulla varmistetaan rakenteellisen suojauksen toimivuutta. Rakenteellisissa suojauksissa olevien puutteiden korjaaminen edellyttää järjestelmällistä tarkastelua. (5)

Määräys 7. hulevesien ja öljynkaivoon johdettavien vesien laadun selvittämisestä on annettu, jotta voidaan varmistua, että niiden mukana ei pääse haitallisia aineita maaperään tai pohjaveteen. Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön.

Määräys 8. ja 9. ja 10. on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi laitoksen aiheuttamilta haittavaikutuksilta.

Määräys 10. jäteveden laadun selvittämisestä on annettu, jotta voidaan arvioida tarvitaanko jätevesille muuta esikäsittelyä kuin selkeytys ennen niiden toimittamista jätevedenpuhdistamolle tai johtamista jätevesiviemäriverkostoon tai vesistöön. (6, 7, 8, 9)

Määräys on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi laitoksen aiheuttamilta haittavaikutuksilta. Jätevedet on johdettava siten, ettei niistä missään vaiheessa voi aiheutua haittaa tai vaaraa maaperään tai pohjaveteen. (10, 11)

Laitoksen viihtyvyys- ja terveystahaittojen rajoittamiseksi on asetettu melulle hyväksyttävä melutaso. Meluraja-arvot perustuvat valtioneuvoston päätöksessä asetettuihin melutason ohjearvoihin (VNp 993/1992). Mikäli laitoksen toiminnassa tapahtuu melua lisääviä muutoksia, voi lupaviranomainen määrätä

toiminnanharjoittajan selvittämään melutasot ja tarvittaessa vähentämään toiminnasta aiheutuvia meluhaittoja. (12)

Ajoneuvojen käytössä olevan alueen päällystäminen on tarpeen pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Päällystäminen vähentää myös pölyhaittojen syntymisen. (13)

Laitoksen ja kellaritilojen lattioiden tulee olla tiiviit ja oviaukot on varustettava korotetuilla kynnyksillä, jotta onnettomuustilanteissa haitta-aineiden pääsy ympäristöön estetään. (14)

Laitoksen toiminnan aikana kiinteistöllä on käsitelty palavia nesteitä ja muita kemikaaleja. Prosessi- ja pesuvesiä on johdettu maaperään. Kiinteistöllä mahdollisesti olevat pilaantuneet maat voivat aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Pilaantuneisuuden selvittäminen ja tarvittaessa pilaantuneiden maiden poistaminen kiinteistöltä on tarpeellista pilaantumisen leviämisen ehkäisemiseksi. Pilaantuneisiin maihin koskevista toimenpiteistä vastaa viranomaisena Länsi-Suomen ympäristökeskus (15)

Kemikaalien ja palavien nesteiden varastoinnista on annettu määräyksiä, koska mahdolliset ympäristöön aiheutuvat haitat on ehkäistävä ennalta. Maaperän ja pohjaveden pilaantumisvaaran ehkäisemiseksi toiminnanharjoittajan tulee kemikaalien ja tuotteiden käsittelyssä sekä varastoinnissa huolehtia rakenteellisista ja käyttöteknisistä suojaustoimenpiteistä. (16, 17)

Ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen tarkkailusta. (18)

Jätelain 4 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän ja ettei jätteestä aiheudu merkityksellistä haittaa tai vaikeutta jätehuollon järjestämiselle eikä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätelain 6 §:n mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se teknisesti on mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään jätehuollon kaikissa vaiheissa siinä laajuudessa, kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemisen tai jätehuollon asianmukaisen järjestämisen kannalta tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti energia. Jätelaki määrittelee, millä edellytyksellä jätettä saa luovuttaa. Lain mukaan jätettä saa luovuttaa mm. vain jätetiedostoon merkitylle kuljettajalle tai sille, jolla on oikeus ottaa vastaan jätettä ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan nojalla. (19)

Määräyksellä rajoitetaan varastoitavan jätebetonin määrä vastaamaan tuotannossa syntyvää jätemäärää. Ympäristön suojelun kannalta on tarpeen rajoittaa jätevesien pääsyä maastoon ja sijoittaa varastointialueelle vain kuivaa betonijätettä. Jotta alueelle ei syntyisi pysyvää betonijättemäärää, on annettu määräys varastointiajoista ja -määristä. Betonijätteen asianmukaisen hyödyntämisen tai käsittelyn varmistamiseksi jätteen saa luovuttaa vain asianmukaisen vastaanottoluvan omaavalle laitokselle. Toiminnanharjoittajan on oltava tietoinen betonijätteen hyötykäyttökelpoisuudesta

ennen jätteen luovuttamista jätteiden hyödyntämis- ja käsittelytarkoituksiin. Hyötykäyttökelpoisuusarviointi on toteutettava valtioneuvoston asetuksen 'eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisesta' perusteella. (20)

Jätelain 3 §:n mukaan ongelmajätteellä tarkoitetaan jätettä, joka kemiallisen tai muun ominaisuutensa takia voi aiheuttaa erityistä vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Muun muassa jäteöljyt ja loisteputket ovat jäteasetuksen 3a §:n ja ympäristöministeriön asetuksen (1129/2001) mukaisia ongelmajätteitä. Tällaisten ongelmajätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely edellyttää niiden toimittamista käsiteltäväksi laitokseen, joka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty tällaisen jätteen vastaanottoon. Siirtoasiakirjan avulla voidaan valvoa ongelmajätteen kulkua tuottajalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan. (21)

Haitallisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisyyn liittyy myös varautuminen mahdollisiin häiriö- ja onnettomuustilanteisiin. Ilmoitusvelvollisuus häiriö- ja poikkeustilanteissa on määrätty viranomaisten tiedonsaannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja tehostamiseksi sekä mahdollisten annettavien viranomaisohjeiden vuoksi. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan toiminnasta vastaavan on tehtävä ilmoitus valvontaviranomaiselle mm. onnettomuudesta, tuotantohäiriöstä aiheutuvasta päästöstä tai syntyvästä jätteestä, jos voi aiheutua välitöntä tai ilmeistä ympäristön pilaantumiseen vaaraa. Toiminnanharjoittajan on oltava tietoinen toimintansa ympäristöriskeistä ja keinoista hallita niitä. (22)

Määräys on annettu pilaantumisen ehkäisemiseksi ja poikkeuksellisten päästöjen minimoimiseksi. Lisäksi määräyksellä varmistetaan, että työntekijät osaavat toimia mahdollisissa häiriötilanteissa mahdollisimman hyvin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. (23)

Toiminnanharjoittajan on YSL 5 §:n mukaan oltava selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön, mikä edellyttää tehtaan kokonaisvaltaista ja suunnitelmallista tarkkailua.

Määräykset tarkkailusta on annettu ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. (24, 25)

Lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toimintojen ympäristövaikutusten arvioiminen edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Ympäristövaikutusten seuraaminen ja lupamääräysten valvonta edellyttävät kirjanpitoa tehtaan toiminnasta, päästöistä ja jätteistä. (26)

Valvontaviranomainen tarvitsee vuosiraportin käyttöönsä tämän luvan valvontaa varten. (27)

Jotta toiminnassa tapahtuvia muutoksia voidaan seurata ja valvoa sekä tarvittaessa arvioida muutoksen merkittävyyttä uuden lupakäsittelyn tarpeellisuudesta, tulee toiminnassa tapahtuvista muutoksista ilmoittaa Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin ennen muutoksen tapahtumista. (28)

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristöluvassa on annettava määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Tässä vaiheessa ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa

yksityiskohtaisia määräyksiä toiminnan lopettamisesta, vaan tarvittavat määräykset annetaan erillisen suunnitelman perusteella. Tällä tavoin saadaan tarpeelliset tiedot alueen mahdollista kunnostamisesta tulevaisuuden käyttöä varten. Tarvittaessa toiminnan pitkäaikaisia ympäristövaikutuksia tulee tarkkailla myös toiminnan lopettamisen jälkeen. (29)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi. Tämä päätös on voimassa, kunnes uudesta lupahakemuksesta tehty päätös on saanut lainvoiman.

Lupamääräysten tarkistaminen

Toiminnanharjoittajan tulee 31.12.2014 mennessä jättää uusi hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Hakemukseen on liitettävä lupamääräysten tarkistamista varten selvitys parhaan käyttökelpoisen tekniikan toteuttamisesta laitoksen toiminnassa.

Hakemuksen perusteella rakennus- ja ympäristölautakunta tarkastaa laitoksen lupamääräykset ja päättää tarvittaessa määräysten ajan tasalle saattamisesta. (YSL 55 §)

Luvan haltijan tulee tehdä uusi lupahakemus mikäli laitoksen toiminnassa tai toimintaa kuvaavissa tiedoissa tapahtuu olennainen muutos. (YSL 28 § 3 mom.)

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelu- tai jätelain nojalla tässä lupapäätöksessä annettuja määräyksiä ankarampia tai poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4 – 8 §, 28 §, 35 – 38 §, 41 – 43 §, 45 – 47 §, 52 – 56 §, 81 §, 83 §, 90 §, 96 – 97 §, 100 §, 105 §, 108 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1 §, 7 – 13 §, 16 – 19 §, 23 §, 30 §, 37§

Jätelaki (1072/1993) 4 §, 6 §, 12 §, 15 §, 17 §, 19 §, 51 §, 52 §

Jäteasetus (1390/1993) 5 – 8 §, 10 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1922)

Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)

Ympäristöministeriön asetus yleisempien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta (YMa 1129/2001)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämä ympäristölupapäätös on maksullinen. Maksu on yhteensä 1 800 euroa. Maksu perustuu Pietarsaaren kaupungin valtuuston hyväksymään (26.09.2006, 78 §) ympäristönsuojeluviranomaisen taksaan.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valituksella, joka on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmä on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle ja toimitettava valitusajan kuluessa Pietarsaaren ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Valitusaika on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä. (YSL 96 §).

Valitusosoitus on liitteenä.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Luvan hakijalle saantitodistuksella

Jäljennös päätöksestä

Länsi-Suomen ympäristökeskus
Malmin terveydenhuoltoalueen kuntayhtymä/Ympäristöterveydenhuolto

Kuulutus

Lähetetään tiedoksi muille asianosaisille.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla ja lehdissä.

Pietarsaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen tiedottaa tästä päätöksestä julkisesti kuuluttamalla Pietarsaaren kaupungin ilmoitustaululla. Tästä päätöksestä ilmoitetaan myös Jakobstads Tidning ja Pietarsaaren Sanomat –lehdessä.

LIITTEET

Valitusosoitus
Asemapiirros