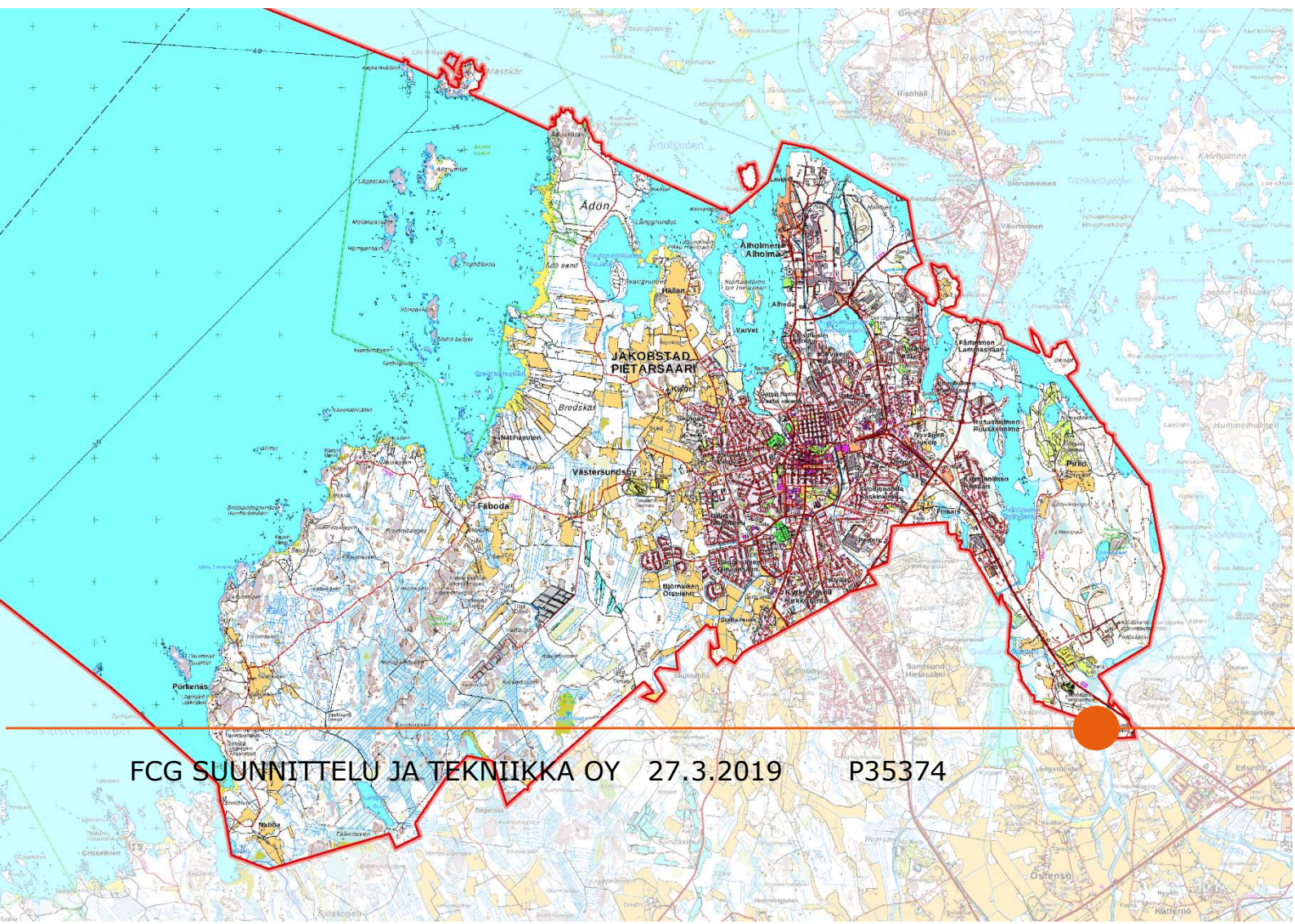


JAKOBSTAD
PIETARSAARI

UPPDATERING AV JAKOBSTADS GENERALPLAN PIETARSAAREN YLEISKAAVAN PÄIVITYS

PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING / OSALLISTUMIS- JA
ARVIOINTISUUNNITELMA



Eva Persson Puurula

27.3.2019

Innehållsförteckning

Sisällysluettelo

UPPDATERING AV JAKOBSTADS GENERALPLAN	1
PIETARSAAREN YLEISKAAVAN PÄIVITYS	1
PLANERINGSOMRÅDE	1
SUUNNITTELUALUE	1
MÅL FÖR PLANERINGEN	3
SUUNNITTELUN TAVOITTEET	3
PLANLÄGGNINGSSITUATIONEN	3
KAAVOITUSTILANNE	3
RIKSOMFATTANDE MÅL FÖR OMRÅDEANVÄNDNINGEN	3
VALTAKUNNALLISET ALUEIDENKÄYTTÖTAVOITTEET	3
LANDSKAPSPLAN	3
MAAKUNTAKAAVA	3
GENERALPLAN	6
YLEISKAAVA	6
DETALJPLANER	7
ASEMAKAAVAT	7
BYGGNADSORDNING	8
RAKENNUSJÄRJESTYS	8
UTREDNINGAR FÖR GENERALPLANEN	8
YLEISKAAVAA VARTEN LAADITTAVAT SELVITYKSET	8
KONSEKVENSBEDÖMNING	8
VAIKUTUSTENARVIOINTI	8
VÄXELVERKAN OCH INTRESSETER	9
VUOROVAIKUTUS JA OSALLISET	9
PLANLÄGGNINGSPROCESSENS PRELIMINÄRA TIDTABELL	11
KAAVOITUSPROSESSIN ALUSTAVA AIKATAULU	11
KONTAKTUPPGIFTER	12
YHTEYSTIEDOT	12

27.3.2019

UPPDATERING AV JAKOBSTADS GENERALPLAN PIETARSAAREN YLEISKAAVAN PÄIVITYS

UPPDATERING AV JAKOBSTADS GENERALPLAN

Detta program för deltagande och bedömning berör utarbetandet av en generalplan med rättsverkan för Jakobstad.

I programmet för deltagande och bedömning behandlas planens förfaranden för deltagande och växelverkan samt bedömningen av konsekvenserna (63.1 § MBL). Intressenterna har möjlighet framföra sina åsikter om programmet för deltagande och bedömning.

I programmet för deltagande och bedömning beskrivs dessutom målet för planeringen, utgångspunkterna för planläggningen samt de centrala frågorna som behandlas i planeringen. Dessutom beskrivs de intressenter som berörs av planeringen samt den eftersträlvade tidsplanen för deltagandet. Tidsplanen preciseras i takt med att arbetet framskrider.

PLANERINGSOMRÅDE

Planeringsområdet innefattar hela stadens område. Stadens yta är ca 396,25 km², varav knappa 90 km² är markområden. Staden är belägen i Österbotten och grannkommunerna är Nykarleby, Pedersöre, Kronoby och Larsmo.

Samhällsstrukturen är fördelad i ett kompakt tätortsområde med några omgivande byar samt mindre byar. Stora delar av stadens övriga markområden är landsbygd eller obebyggda områden.

Stadens invånarantal var år 2017 sammanlagt 19 379 invånare. År 2016 bodde 98,4 % av invånarna i tätortsområden. (Statistikcentralen 2018)

PIETARSAAREN YLEISKAAVAN PÄIVITYS

Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma koskee Pietarsaaren oikeusvaikutteisen yleiskaavan laatimistyötä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma käsittelee kaavan osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyjä sekä vaikutusten arviointia (MRL § 63.1). Osalliset voivat lausua mielipiteensä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kuvataan lisäksi suunnittelun kohde, kaavoituksen lähtökohdat ja suunnittelussa käsiteltävät keskeiset asiat, osalliset, joita suunnittelu koskee sekä osallistumisen tavoitteellinen aikataulu. Aikataulu tarkentuu työn edetessä.

SUUNNITTELUALUE

Suunnittelualue kattaa koko kaupungin alueen. Kaupungin pinta-ala on n. 396,25 km², josta vajaa 90 km² on maa-alueita. Kaupunki sijaitsee Pohjanmaalla ja naapurikunnat ovat Uusikaarlepyy, Pedersören kunta, Kruunupyö sekä Luoto.

Yhdyskuntarakenne on jakautunut tiiviiseen taajama-alueeseen, jota ympäröivät muutamat kylät ja pienkylät. Suuret osan kaupungin muista maa-alueista on maaseutua tai rakentamattomia alueita.

Kaupungin väestöluku oli vuonna 2017 yhteensä 19 379 asukasta. Vuonna 2016 98,4 % asukkaista asuivat taajama-alueilla. (Tilastokeskus 2018)

27.3.2019



Bild 1. Planeringsområdet
innefattar hela stadens
område.

Kuva 1. Suunnittelualue
kattaa koko kaupungin
alueen.

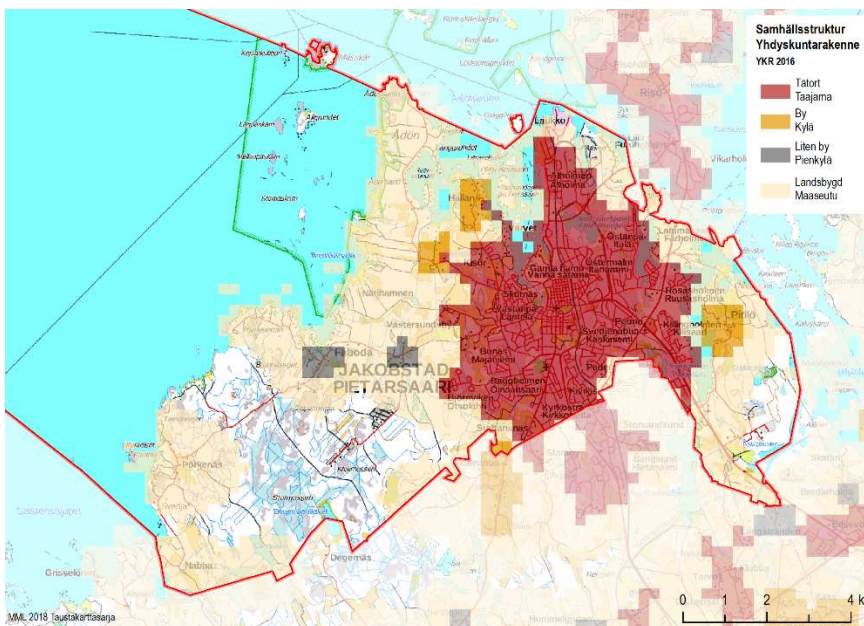


Bild 2.
Samhällsstruktur
fördelning
en (YKR 2016) på stadens
område.

Kuva 2.
Yhdyskuntarakenteen
jakauma (YKR 2016)
kaupungin alueella.

27.3.2019

MÅL FÖR PLANERINGEN

Ändamålet med planläggningen är att revidera den gällande generalplanen för Jakobstad samt definiera stadens markanvändningsutveckling på lång sikt. Via generalplanen styr man olika verksamheters lokalisering inom staden på en generell nivå. I samband med inledningen av planläggningen uppgörs en strategisk utvecklingsbild, som fungerar som riktlinjer för generalplanens områdesreserveringar.

PLANLÄGGNINGSSITUATIONEN

RIKSOMFATTANDE MÅL FÖR OMRÅDESANVÄNDNINGEN

Statsrådet har godkänt de nya riksomfattande målen för områdesanvändningen 14.12.2017. Målen träder i kraft 1.4.2018. De riksomfattande målen för områdesanvändningen utgör en del av markanvändnings- och bygglagens system för planering av områdesanvändningen. Målen ska beaktas och uppnåendet av dem främjas i landskapets planering, kommunernas planläggning och statliga myndigheters verksamhet.

I de riksomfattande målen för områdesanvändningen behandlas följande helheter som även är viktiga i den generalplan som utarbetas:

- fungerande samhällen och hållbara färdvägar
- ett effektivt trafiksystem
- en sund och trygg livsmiljö
- en livskraftig natur- och kulturmiljö samt naturtillgångar
- en energiförsörjning med förmåga att vara förnybar

LANDSKAPSPLAN

På planeringsområdet gäller Österbottens landskapsplan 2030 samt dess etapplandskapsplaner 1 (handel) och 2 (förnybara energiformer).

Österbottens landskapsplan 2030 fastställdes av miljöministeriet 21.12.2010. I landskapsplanen har man betecknat område

SUUNNITTELUN TAVOITTEET

Kaavoituksen tarkoituksena on päivittää voimassa oleva Pietarsaaren yleiskaava sekä määrittää kaupungin maankäytön kehitys pitkällä tähtäimellä. Yleiskaavalla ohjataan yleisellä tasolla erilaisten toimintojen sijoittumista kaupungissa. Kaavoituksen yhteydessä laaditaan strateginen kehityskuva, joka toimii ohjenuorana yleiskaavan aluevarauksille.

KAAVOITUSTILANNE

VALTAKUNNALLISET ALUEIDENKÄYTTÖTAVOITTEET

Valtioneuvosto on hyväksynyt uudet valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet 14.12.2017. Tavoitteet astuvat voimaan 1.4.2018. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää. Ne on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa.

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet käsittelevät seuraavia kokonaisuuksia, jotka ovat keskeisiä myös laadittavana olevassa yleiskaavassa:

- toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- tehokas liikennejärjestelmä
- terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- uusiutumiskykyinen energiahuolto

MAAKUNTAKAAVA

Suunnittelualueella on voimassa Pohjanmaan maakuntakaava 2030 sekä sen vaihemaakuntakaavat 1 (kauppa) ja 2 (uusiutuvat energiamuodot).

Pohjanmaan maakuntakaava 2030 vahvistettiin ympäristöministeriössä 21.12.2010. Maakuntakaavassa on osoitettu

27.3.2019

för centrumfunktioner (C), område för tätortsfunktioner (A), område för kemisk industri samt lagring (T/kem), hamnområde (LS), rekreationsområden samt kulturmiljö- och naturmiljövärden. Jakobstads stadsregion har betecknats med kk-2.

I etappplansplan 1 har man betecknat ett område för centrumfunktioner och i etappplansplan 2 har man anvisat områden för energiförsörjning.

Österbottens förbund uppgör som bäst landskapsplan 2040. Planutkastet var till påseende i början av 2018. I planutkastet har man bl.a. anvisat utvidgningsområden för tätortsfunktioner, industri samt rekreation. Staden är även en del av Jakobstad-Karleby utvecklingszonen.

alue keskustatoiminnoille (C), alue taajamatoiminnoille (A), alue kemianteollisuudelle sekä varastoinnille (T/kem), satama-alue (LS), virkistysalueita sekä kulttuuriympäristön ja luonnonympäristön arvoja. Pietarsaaren kaupunkiseutu on osoitettu kk-2-merkinnällä.

Vaihemaakuntakaava 1:ssä on osoitettu keskustatoimintojen alue ja vaihemaakuntakaava 2:ssa on osoitettu energiahuollon alueita.

Pohjanmaan liitto laatii parhaillaan maakuntakaavaa 2040. Kaavaluonnos oli nähtävillä vuoden 2018 alussa. Kaavaluonnoksessa on osoitettu laajennusalueita taajamatoiminnoille, teollisuudelle sekä virkistyselle. Kaupunki on osa Pietarsaari-Kokkola kehityskäytävää.

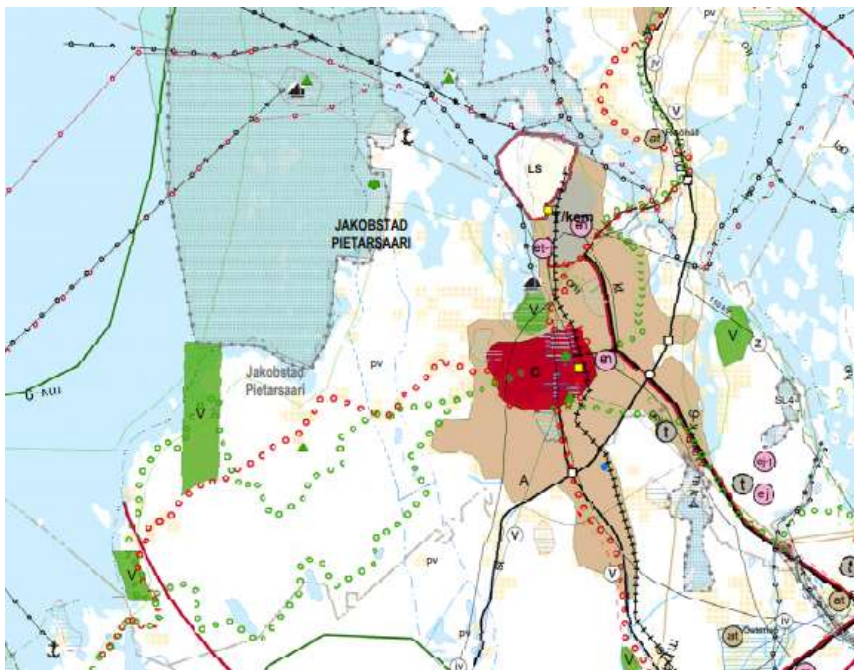


Bild 3. Österbottens landskapsplan 2030 gäller på planområdet.

Kuva 3. Pohjanmaan maakuntakaava 2030 on voimassa suunnittelualueella.

27.3.2019



Bild 4. I Österbottens etapplandskapsplan 1 har centrum betecknats som område för centrumfunktioner.

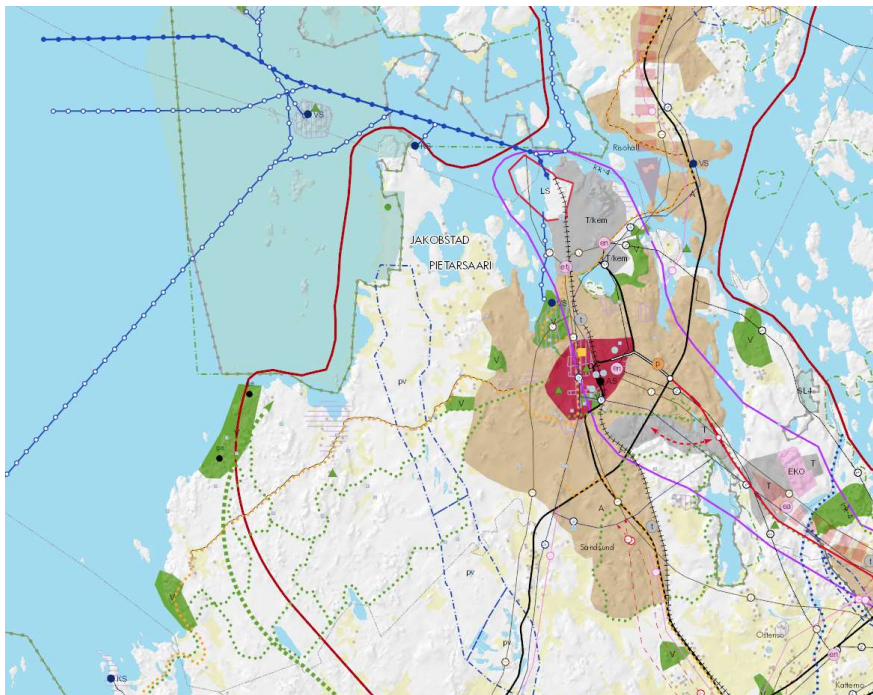
Kuva 4. Pohjanmaan vaihemaakuntakaavassa 1 keskusta on osoitettu keskustatoimintojen alueeksi.



Bild 5. I Österbottens etapplandskapsplan 2 har betecknats områden för energiförsörjning samt övrig infrastruktur.

Kuva 5. Pohjanmaan vaihemaakuntakaavassa 2 on osoitettu energiahuollon alueita sekä muuta infrastruktuuria.

27.3.2019



*Bild 6. Österbottens
landskapsplan 2040,
utdrag ur planutkast
(2018).*

*Kuva 6. Pohjanmaan
maakuntakaava 2040,
ote kaavaluonnoksesta
(2018).*

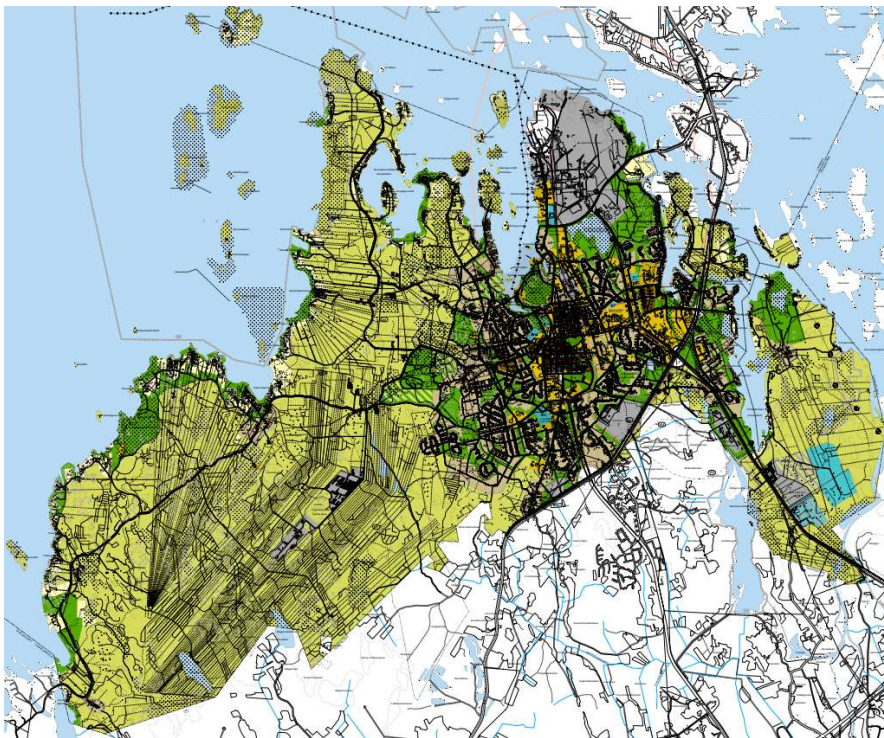
GENERALPLAN

Generalplanen för Jakobstad 2020 är uppgjord utan rättsverkningar. I generalplanen slår man fast tre principer för utvecklingen samt principer för områdesanvändningen. Generalplanen har godkänts 28.1.2008.

YLEISKAAVA

Pietarsaaren yleiskaava 2020 on laadittu ilman oikeusvaikutuksia. Yleiskaavassa esitetään kolme periaatetta kehitykselle sekä maankäytölle. Yleiskaava on hyväksytty 28.1.2008.

27.3.2019



*Bild 7. Jakobstads
generalplan 2020.*

*Kuva 7. Pietarsaaren
yleiskaava 2020.*

DETALJPLANER

Det finns ett stort antal gällande samt pågående detaljplaner i staden. Med detaljplanerna styr man byggandet.

ASEMAKAAVAT

Kaupungin alueella on suuri määrä voimassa olevia ja käynnissä olevia asemakaavoja. Asemakaavoilla ohjataan rakentamista.



*Bild 8. Detaljplaner i
kraft på stadens
område
(detaljplanesamling).*

*Kuva 8. Kaupungin
alueella voimassa
olevat asemakaavat
(asemakaavakokoelma).*

27.3.2019

BYGGNADSORDNING

Byggnadsordningen har godkänts år 2005.

UTREDNINGAR FÖR GENERALPLANEN

I samband med planläggningen utnyttjas befintliga utredningar på nationell och landskapsnivå samt stadens område. I samband med planläggningen uppgörs, granskas eller kompletteras följande utredningar:

- Kulturmiljö, landskap och arkeologi
- Naturmiljö
- Samhällsstruktur (YKR, möjlig dimensionering)
- Dagvatten och översvämningsriskområden
- Buller och jordmån, möjligen förorenad mark
- Nätverksgranskning av service och affärstjänster

KONSEKVENSBEDÖMNING

I markanvändnings- och bygglagen (MBL 9 §) konstateras: "En plan ska grunda sig på planering som omfattar bedömning av de betydande konsekvenserna av planen och på sådana undersökningar och utredningar som planeringen kräver. När planens konsekvenser utreds ska planens uppgift och syfte beaktas. När en plan utarbetas ska miljökonsekvenserna, inklusive samhälls-ekonomiska, sociala, kulturella och övriga konsekvenser av planen utredas i nödvändig omfattning. Utredningarna ska omfatta hela det område för vilket planen kan bedömas ha väsentliga konsekvenser."

RAKENNUSJÄRJESTYS

Rakennusjärjestys on hyväksytty vuonna 2005.

YLEISKAAVAA VARTEN LAADITTAVAT SELVITYKSET

Kaavoituksen yhteydessä hyödynnetään olemassa olevia selvityksiä valtakunnallisella ja maakunnallisella tasolla sekä kaupungin alueella. Kaavoituksen yhteydessä laaditaan, tarkistetaan tai täydennetään seuraavia selvityksiä:

- Kulttuuriympäristö, maisema ja arkeologia
- Luonnonympäristö
- Yhdyskuntarakenne (YKR, mahdollinen mitoitus)
- Hulevedet ja tulvauhka-alueet
- Melu ja maaperä, mahdollisesti pilaantuneet maat
- Palvelujen ja kaupan verkostotarkastelu

VAIKUTUSTENARVIOINTI

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL 9 §) mukaan: "Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia."

27.3.2019

I samband med planläggningen ska även konsekvenserna i enlighet med 1 § i markanvändnings- och byggförordningen (MBF) granskas för följande angelägenheter:

- människornas levnadsförhållanden och livsmiljö,
- jordmånen och berggrunden, vattnet, luften och klimatet;
- växt- och djurarterna, naturens mångfald och naturresurserna;
- områdes- och samhällsstrukturen, samhälls- och energiekonomi samt trafiken;
- stadsbilden, landskapet, kulturarvet och den byggda miljön.

Konsekvensbedömningen för delgeneralplanen görs i form av en beskrivande sakkunnigbedömning och skrivs in som en del av planbeskrivningen. Arbetet med konsekvensbedömningen framskrider parallellt med planläggningen så att eventuella negativa konsekvenser och förebyggandet av sådana beaktas i planeringen.

VÄXELVERKAN OCH INTRESSENTER

På stadens hemsida kan man följa med planläggningsprocessens olika skeden. Då planläggningens anhängiggörs samt då PDB, planutkast och planförslag ställs till påseende samt då planen godkännts kungörs detta om i lokaltidningarna Österbottens Tidning och Pietarsaaren Sanomat samt på stadens hemsidor.

I samband med planläggningen ordnas det olika infotillfällen och workshopar, vid vilka stadens invånare och övriga intressenter har möjlighet att delta i uppgörandet av planen samt framföra sina önskemål för generalplanläggningen.

Vid uppgörandet av en generalplan för hela stadens område är i praktiken alla kommuninvånare intressenter. Enligt MBL § 62 är intressenter:

Kaavoituksen yhteydessä tarkastellaan maankäyttö- ja rakennusasetuksen (MRA 1 §) mukaiset vaikutukset:

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Kaavoituksen vaikutusten arviointi tehdään sanallisesti asiantuntija-arviona ja laaditaan osaksi kaavaselostusta. Vaikutusten arviointityö etenee rinnan varsinaisen suunnittelun kanssa niin, että suunnittelussa huomioidaan mahdolliset kielteiset vaikutukset ja niiden ehkäisy.

VUOROVAIKUTUS JA OSALLISET

Kaupungin kotisivuilla voi seurata kaavoitusprosessin eri vaiheita. Kaavan vireilletulosta sekä silloin kun OAS, kaavaluonnos ja kaavaehdotus asetetaan nähtäville sekä kun kaava hyväksytään, kuulutetaan päätöksistä paikallislehdissä Österbottens Tidning ja Pietarsaaren sanomat sekä kaupungin kotisivuilla.

Kaavoituksen yhteydessä järjestetään infotilaisuuksia sekä työpajoja, joiden yhteydessä kaupungin asukkailla ja muilla osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan laadintaan sekä esittää toiveensa yleiskaavoituksesta.

Käytännössä kaikki kaupungin asukkaat ovat osallisia laadittaessa koko kaupungin kattavaa yleiskaavaa. MRL § 62 mukaan osallisia ovat:

27.3.2019

- markägarna på området och de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planen
- samfund och sammanslutningar vars områden behandlas i planeringen
- de myndigheter vars verksamhetsområde behandlas vid planeringen
- alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työnteekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa
- yhteisöt ja yhdistykset, joiden toimialaa käsitellään kaavoituksessa
- viranomaiset, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään

Planläggningsförfarandet samt informationen om utgångspunkterna, målen och eventuella alternativ för planeringen när planer bereds skall ordnas så att intressenterna har möjlighet att delta i beredningen av planen, bedöma verkningarna av planläggningen och skriftligen eller muntligen uttala sin åsikt om saken.

Kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehtoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

27.3.2019

**PLANLÄGGNINGSPROCESSENS
PRELIMINÄRA TIDTABELL**

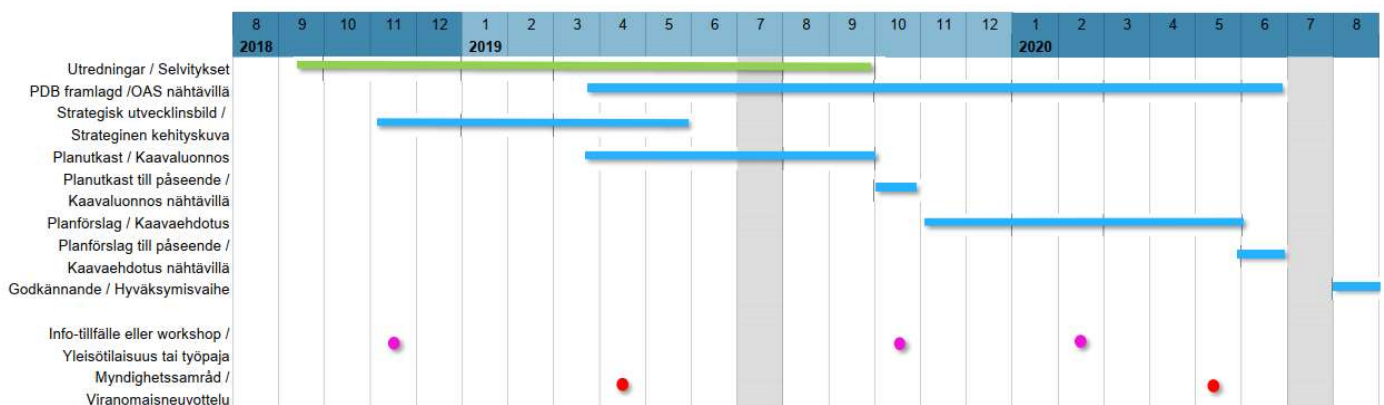
Planläggningsprocessens preliminära tidtabell är att generalplanen godkänns i stadsfullmäktige hösten 2020. Processen indelas i följande skeden:

- 1) **Inledning av planläggningen, påseende av program för deltagande och bedömning** samt uppgörande av **strategisk utvecklingsbild**. Våren 2019.
- 2) **Uppgörande av planutkast**. Planutkastet uppgörs under vår/sommar 2019 och ställs till påseende under hösten 2019.
- 3) **Uppgörande av planförslag**. Planförslaget uppgörs på basen av inkommen respons över planutkastet. Planförslaget ställs till påseende under våren/sommaren 2020.
- 4) **Generalplanen godkänns**. Enligt den preliminära tidtabellen godkänns generalplanen på hösten 2020. Generalplanen godkänns av stadsfullmäktige.

**KAAVOITUSPROSESSIN ALUSTAVA
AIKATAULU**

Kaavoitusprosessin alustavan aikataulun mukaan yleiskaava hyväksytään kaupunginvaltuustossa syksyllä 2020. Prosessi jaetaan seuraaviin vaiheisiin:

- 1) **Kaavoituksen aloitus, osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävillä olo sekä strategisen kehityskuvan laatiminen**. Keväällä 2019.
- 2) **Kaavaluonnoksen laatiminen**. Kaavaluonnos laaditaan kevät/kesä 2019 ja asetetaan nähtäville syksyllä 2019.
- 3) **Kaavaehdotuksen laatiminen**. Kaavaehdotus laaditaan kaavaluonnoksesta saadun palautteen perusteella. Kaavaehdotus asetetaan nähtäville keväällä/kesällä 2020.
- 4) **Yleiskaava hyväksytään**. Alustavan aikataulun perusteella yleiskaava hyväksytään syksyllä 2020. Yleiskaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto.



27.3.2019

KONTAKTUPPGIFTER

Som planläggningskonsult fungerar FCG
Planering och design Ab:

Projektkchef Kai Tolonen (arkitekt SAFA, LuK)

Adress: Hallituskatu 13-17 D, 7 kerros
90100 OULU

Telefon: +358 44 771 8419

E-post: kai.tolonen@fcg.fi

Planläggare Eva Persson Puurula (Arkitekt
SAFA, YKS-623)

Adress: Osmovägen 34, 00601 Helsingfors

Telefon: +358 50 312 0281

E-post: eva.persson-puurula@fcg.fi

Planeringen styrs gemensamt av arkitekt
Ilmari Heinonen, Jakobstad, samt av en
generalplanearbetsgrupp som har tillsatts för
planprocessen.

Adress: Stadshuset Strengbergsgatan 1
68600 Jakobstad

Telefon: 044 785 1408

E-post: ilmari.heinonen@jakobstad.fi

YHTEYSTIEDOT

Kaavaa laativana konsulttina toimii FCG
Suunnittelu ja tekniikka Oy:

Projektipäällikkö Kai Tolonen (arkkitehti
SAFA, LuK)

Osoite: Hallituskatu 13-17 D, 7 kerros
90100 OULU

Puhelin: +358 44 771 8419

S-posti: kai.tolonen@fcg.fi

Kaavoittaja Eva Persson Puurula (arkkit.
SAFA, YKS-623)

Osoite: Osmontie 34, 00601 Helsinki

Puhelin: +358 50 312 0281

S-posti: eva.persson-puurula@fcg.fi

Kaavoitusta ohjaa yhteistyössä arkkitehti
Ilmari Heinonen, Pietarsaari, sekä
kaavaprosessia varten asetettu
yleiskaavatyöryhmä.

Osoite: Kaupungintalo Strengberginkatu 1
68600 Pietarsaari

Puhelin: 044 785 1408

S-posti: ilmari.heinonen@pietarsaari.fi