



# FÖRVALTNINGSSTADGA

Godkänd i stadsfullmäktige 8.5.2017 § 32  
Ändring i § 77 godkänd i stadsfullmäktige 5.6.2017 § 35  
Ändring i § 29 godkänd av stadsfullmäktige 14.5.2018 § 34  
Ändring i § 144 godkänd av stadsstyrelsen 21.8.2018 § 237  
Ändring i § 28 godkänd av stadsfullmäktige 4.2.2019 § 3  
Ändringar i § 11, 14, 16, 17, 20, 22, 27, 28, 32, 38, 41, 74, 78, 96, 116, 140  
ja 145 godkända av stadsfullmäktige 22.2.2021 § 10  
Ändringar i § 11, 20 och 28 godkända av stadsfullmäktige 3.5.2021 § 30  
Ändringar i § 148 och § 151 godkända av stadsfullmäktige 23.8.2021 § 70  
Ändringar i § 12, § 20, § 28, § 30, § 35, § 41, § 45, § 52, § 115, § 148 och §  
150 godkända av stadsfullmäktige 13.6.2022 § 26  
Ändringar i § 17, § 27 och nytt kapitel 6 tillsatt, godkända i stadsfullmäktige  
23.10.2023 § 49  
Ändringar i § 12 godkända i stadsfullmäktige 18.3.2024 § 13

## Innehållsförteckning

|  |    |
|--|----|
| FÖRVALTNINGSSTADGA .....   | 1  |
| DEL I.....   | 8  |
| ORDNANDET AV FÖRVALTNINGEN OCH VERKSAMHETEN .....                            | 8  |
| KAPITEL 1 .....  | 9  |
| LEDNINGEN AV KOMMUNEN.....   | 9  |
| 1. § Tillämpning av förvaltningsstadgan .....                                | 9  |
| 2. § Stadens ledningssystem.....   | 9  |
| 3. § Föredragning i stadsstyrelsen .....                                     | 9  |
| 4. § Stadsstyrelseordförandens uppgifter .....                               | 9  |
| 5. § Övriga ledamöters uppgifter i stadsstyrelsen.....                       | 10 |
| 6. § Stadens kommunikation .....   | 10 |
| KAPITEL 2 .....  | 10 |
| STADENS ORGAN.....   | 10 |
| 7. § Stadsfullmäktige .....  | 10 |
| 8. § Stadsstyrelsen.....   | 11 |
| 9. § Ekonomi-, utvecklings- och koncernsektionen samt personalsektionen..... | 11 |
| 10. § Revisionsnämnden .....   | 11 |
| 11. § Nämnderna .....  | 11 |
| 12. § Kommunernas gemensamma direktion .....                                 | 12 |
| 13. § Kommunernas gemensamma nämnder.....                                    | 13 |
| 14. § Kommunalt affärsverk.....  | 13 |
| 15. § Övriga organ .....   | 13 |
| 16. § Valorgan.....  | 13 |
| 17. § Påverkansorgan .....   | 14 |
| KAPITEL 3 .....  | 14 |
| PERSONALORGANISATIONEN .....   | 14 |
| 18. § Stadsorganisationen .....  | 14 |
| 19. § Stadsdirektören .....  | 14 |
| 20. § Sektorernas organisation och uppgifter.....                            | 15 |
| 21. § Sektorerna.....  | 15 |
| 22. § Affärsverkets direktör.....  | 15 |
| KAPITEL 4 .....  | 15 |
| KONCERNSTYRNING OCH HANTERING AV AVTAL .....                                 | 15 |
| 23. § Koncernledningen.....  | 16 |
| 24. § Koncernledningens uppgifter och befogenhetsfördelning .....            | 16 |
| 25. § Hantering av avtal .....   | 17 |
| KAPITEL 5 .....  | 17 |
| ORGANENS UPPGIFTER OCH BEFOGENHETSFÖRDELNING .....                           | 17 |
| 26. § Stadsstyrelsens uppgifter och befogenheter .....                       | 17 |
| 27. § Nämnderna .....  | 18 |

|   |    |
|---|----|
| 28. § Nämnden för bildning och välfärd samt dess sektioners uppgifter och befogenheter .....  | 19 |
| 29. § Tekniska nämndens uppgifter och befogenheter.....   | 21 |
| 30. § Miljö- och byggnadsnämndens uppgifter och befogenheter .....  | 22 |
| 31. § Österbottens avfallsnämnds uppgifter och befogenheter.....  | 23 |
| 32. § Allmän beslutanderätt och delegeringsrätt för organ .....   | 23 |
| 33. § Direktionen för affärsverket Jakobstads Vatten: uppgifter och befogenheter.....   | 24 |
| 34. § Befogenhet att besluta om utlämnande av en handling.....  | 25 |
| 35. § Stadsstyrelsens och nämndernas rätt att överta ärenden .....  | 25 |
| 36. § Meddelande om beslut som kan tas upp till behandling i högre organ.....   | 25 |
| KAPITEL 6 .....   |    |
| BEFOGENHETER UNDER UNDANTAGSFÖRHÅLLANDEN OCH I STÖRNINGSSITUATIONER<br>UNDER NORMALA FÖRHÅLLANDEN   |    |
| 37. § Avvikelse från normala förhållanden .....   | 26 |
| 38. § Införande av beslutanderätt för bestämd tid genom stadsstyrelsens beslut under<br>undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden ..... | 26 |
| 39. § Avvikelse från tidsfristen för kallelse till sammanträde .....  | 26 |
| KAPITEL 7 .....   | 27 |
| BEFOGENHETER I PERSONALÄRENDEN.....   |    |
| 40. § Stadsstyrelsens allmänna befogenheter i personalfrågor.....   | 27 |
| 41. § Beslutanderätt vid inrättande och indragning av tjänster samt ändring av tjänsteförhållanden<br>till arbetsavtalsförhållanden .....                                 | 27 |
| 42. § Behörighetsvillkor.....   | 27 |
| 43. § Ledigförklarande .....  | 28 |
| 44. § Anställning .....   | 28 |
| 45. § Fastställande av villkorligt valbeslut .....  | 28 |
| 46. § Anställning i tjänsteförhållande när den som valts till tjänsten säger upp sig innan<br>tjänsteutövningen inletts .....   | 28 |
| 47. § Beslutanderätt i personalfrågor .....   | 29 |
| 48. § Tillämpning av provningsbaserade bestämmelser i tjänste- och arbetskollektivavtal.....  | 29 |
| 49. § Förflyttning av tjänsteinnehavare till ett annat tjänsteförhållande .....   | 29 |
| 50. § Bisyssla och konkurrerande verksamhet .....   | 30 |
| 51. § Avstängning från tjänsteutövning .....  | 30 |
| 52. § Ombildning till deltidsanställning.....   | 30 |
| 53. § Permittering .....  | 30 |
| 54. § Anställningens upphörande.....  | 30 |
| KAPITEL 8 .....   | 31 |
| DOKUMENTFÖRVALTNING .....   |    |
| 55. § Stadsstyrelsens uppgifter inom dokumentförvaltningen .....  | 31 |
| 56. § Uppgifter för den tjänsteinnehavare som leder dokumentförvaltningen .....   | 31 |
| 57. § Tvåspråkighet i stadens verksamhet .....  | 31 |
| DEL II.....   | 33 |
| EKONOMI OCH KONTROLL .....  |    |
| .....   | 33 |

|   |    |
|---|----|
| KAPITEL 9 .....   | 34 |
| EKONOMI .....   | 34 |
| 58.§ Budget och ekonomiplan .....   | 34 |
| 59.. § Verkställande av budgeten .....  | 34 |
| 60. § Uppföljning av verksamheten och ekonomin .....  | 34 |
| 61. § Budgetens bindande verkan .....   | 34 |
| 62. § Ändringar i budgeten .....  | 35 |
| 63. § Godkännande av avskrivningsplanen .....   | 35 |
| 64. § Finansförvaltning .....   | 35 |
| 65. § Beslut om avgifter .....  | 36 |
| 66. § Avgifter för utlämnande av handlingar .....   | 36 |
| KAPITEL 10.....   | 36 |
| EXTERN KONTROLL.....  | 36 |
| 67. § Extern och intern kontroll .....  | 36 |
| 68. § Revisionsnämndens sammanträden .....  | 36 |
| 69. § Revisionsnämndens uppgifter, befogenheter och rapportering .....                            | 37 |
| 70. § Uppgifter som gäller redogörelser för bindningar .....                                      | 37 |
| 71. § Val av revisionsammanslutning .....   | 37 |
| 72. § Revisorernas uppgifter .....  | 37 |
| 73. § Uppdrag av revisionsnämnden .....   | 38 |
| 74. § Revisionsberättelse och övriga rapporter .....  | 38 |
| 75. § Redovisningsskyldiga.....   | 38 |
| KAPITEL 11 .....  | 38 |
| INTERN KONTROLL OCH RISKHANTERING .....   | 38 |
| 76.§ Stadsstyrelsens uppgifter i den interna kontrollen och riskhanteringen.....                  | 38 |
| 77.§ Staden Jakobstads skadefond.....   | 39 |
| 78.§ Nämndernas och direktionernas uppgifter i den interna kontrollen och riskhanteringen.....    | 39 |
| 79.§ Tjänsteinnehavarnas och chefernas uppgifter i den interna kontrollen och riskhanteringen.... | 39 |
| 80.§ Den interna revisionens uppgifter .....  | 40 |
| DEL III.....  | 41 |
| FULLMÄKTIGES VERKSAMHET .....   | 41 |
| KAPITEL 12 .....  | 42 |
| FULLMÄKTIGES VERKSAMHET .....   | 42 |
| 81..§ Organiseringen av fullmäktiges verksamhet.....  | 42 |
| 82. § Bildande av fullmäktigegrupper och namn på fullmäktigegrupper .....                         | 42 |
| 83. § Förändringar i fullmäktigegruppens sammansättning .....                                     | 42 |
| 84. § Sittordning .....   | 42 |
| KAPITEL 13 .....  | 43 |
| FULLMÄKTIGES SAMMANTRÄDEN .....   | 43 |
| 85. § Ordinarie sammanträde och elektroniskt sammanträde .....                                    | 43 |
| 86. § Kallelse till sammanträde .....   | 43 |
| 87. § Föredragningslista .....  | 43 |

|   |    |
|---|----|
| 88. § Elektronisk kallelse till sammanträde .....                           | 43 |
| 89. § Föredragningslistor och bilagor på stadens webbplats .....            | 44 |
| 90. § Fortsatt sammanträde .....  | 44 |
| 91. § Inkallande av ersättare för en fullmäktigeledamot .....               | 44 |
| 92. § Närvaro vid sammanträde.....  | 44 |
| 93. § Sammanträdet laglighet och beslutsförhet .....                        | 45 |
| 94. § Ledning av sammanträdet .....   | 45 |
| 95. § Överlåtande av ordförandeskapet till en viceordförande.....           | 45 |
| 96. § Tillfällig ordförande .....   | 45 |
| 97. § Jäv .....   | 46 |
| 98. § Ordningföljd för behandling av ärenden .....                          | 46 |
| 99. § Anföranden.....   | 46 |
| 100. § Bordläggning och återremiss för beredning .....                      | 47 |
| 101. § Förslag och avslutande av diskussionen.....                          | 47 |
| 102. § Konstaterande av beslut som fattas utan omröstning .....             | 47 |
| 103. § Förslag som tas upp till omröstning .....                            | 48 |
| 104. § Omröstningssätt och omröstningsordning .....                         | 48 |
| 105. § Konstaterande av omröstningsresultatet .....                         | 48 |
| 106. § Åtgärdsmotion (hemställningskläm).....                               | 49 |
| 107. § Förande och justering av protokoll .....                             | 49 |
| 108. § Delgivning av beslut med kommunmedlemmar .....                       | 49 |
| KAPITEL 14 .....  | 49 |
| MAJORITETSVAL OCH PROPORTIONELLA VAL.....                                   | 49 |
| 109. § Allmänna bestämmelser om val .....                                   | 49 |
| 110. § Majoritetsval.....   | 49 |
| 111. § Fullmäktiges valnämnd .....  | 50 |
| 112. § Uppgörande av kandidatlistor.....                                    | 50 |
| 113. § Inlämning av kandidatlistor och namnupprop för valförrättningen..... | 50 |
| 114. § Granskning och rättelse av kandidatlistor .....                      | 50 |
| 115. § Sammanställning av kandidatlistor .....                              | 51 |
| 116. § Förrättande av proportionella val.....                               | 51 |
| 117. § Konstaterande av valresultatet vid ett proportionellt val.....       | 51 |
| KAPITEL 15 .....  | 51 |
| FULLMÄKTIGELEDAMÖTERNAS RÄTT ATT VÄCKA MOTIONER OCH FRAMSTÄLLA FRÅGOR ..... | 51 |
| 118. § Fullmäktigeledamöternas motioner.....                                | 51 |
| 119. § Fråga till stadsstyrelsen .....                                      | 52 |
| 120. § Frågestund .....   | 52 |
| DEL IV .....  | 53 |
| BESLUTS- OCH FÖRVALTNINGSFÖRFARANDET .....                                  | 53 |
| KAPITEL 16 .....  | 54 |
| SAMMANTRÄDESFÖRFARANDE .....  | 54 |

|      |   |    |
|------|---|----|
| 121. | § Tillämpning av bestämmelserna .....   | 54 |
| 122. | § Sätt att fatta beslut i ett organ .....                                       | 54 |
| 123. | § Tid och plats för sammanträde .....   | 54 |
| 124. | § Kallelse till sammanträde .....   | 54 |
| 125. | § Elektronisk kallelse till sammanträde.....                                    | 55 |
| 126. | § Föredragningslistor och bilagor på stadens webbplats .....                    | 55 |
| 127. | § Fortsatt sammanträde.....   | 55 |
| 128. | § Inkallande av ersättare.....  | 55 |
| 129. | § Närvaro vid sammanträde.....  | 56 |
| 130. | § Företrädare för stadsstyrelsen i andra organ.....                             | 56 |
| 131. | § Sammanträdet offentlighet .....   | 56 |
| 132. | § Sammanträdet laglighet och beslutförhet.....                                  | 56 |
| 133. | § Tillfällig ordförande.....  | 56 |
| 134. | § Ledning av sammanträdet, anföranden .....                                     | 57 |
| 135. | § Behandling av ett ärende som inte nämns i kallelsen till sammanträde.....     | 57 |
| 136. | § Föredragning .....  | 57 |
| 137. | § Jäv.....  | 57 |
| 138. | § Bordläggning och återremiss för beredning .....                               | 58 |
| 139. | § Förslag och avslutande av diskussionen .....                                  | 58 |
| 140. | § Konstaterande av beslut som fattats utan omröstning .....                     | 58 |
| 141. | § Förslag som tas upp till omröstning.....                                      | 58 |
| 142. | § Omröstning och val.....   | 59 |
| 143. | § Förande och justering av protokoll .....                                      | 59 |
| 144. | § Delgivning av beslut med stadens medlemmar .....                              | 60 |
|      | KAPITEL 17 .....  | 60 |
|      | ÖVRIGA BESTÄMMELSER .....   | 60 |
| 145. | § Initiativrätt .....   | 60 |
| 146. | § Behandling av initiativ .....   | 61 |
| 147. | § Uppgifter som ska lämnas till initiativtagaren .....                          | 61 |
| 148. | § Undertecknande av handlingar .....  | 61 |
| 149. | § Mottagande av bevislig delgivning.....  | 62 |
|      | DEL V .....   | 63 |
|      | ARVODESSTADGA FÖR FÖRTROENDEVALDA.....  | 63 |
|      | KAPITEL 18 .....  | 64 |
|      | ARVODESSTADGA .....   | 64 |
| 150. | § Tillämpningsområde.....   | 64 |
| 151. | § Sammanträdesarvoden.....  | 64 |
| 152. | § Sammanträden som hålls under samma dag och arvode för protokolljustering..... | 64 |
| 153. | § Årsarvoden .....  | 65 |
| 154. | § Valnämndernas arvoden.....  | 65 |
| 155. | § Förtroendevald sekreterares arvode .....                                      | 66 |
| 156. | § Förrättningsarvode .....  | 66 |

|   |    |
|---|----|
| 157. § Ersättning för inkomstbortfall ..... | 66 |
| 158. § Ersättning för resekostnader .....   | 67 |

**DEL I**

**ORDNANDET AV FÖRVALT-  
NINGEN OCH VERKSAMHETEN**



## **KAPITEL 1**

### **LEDNINGEN AV KOMMUNEN**

#### **1 § Tillämpning av förvaltningsstadgan**

Organiseringen av förvaltningen och verksamheten samt beslutsfattandet och mötesförfarandet i staden Jakobstad följer bestämmelserna i denna förvaltningsstadga, om inte något annat bestäms i lag.

#### **2 § Stadens ledningssystem**

Ledningen av staden bygger på stadens strategi, ekonomiplanen, budgeten och övriga beslut av stadsfullmäktige.

Fullmäktige svarar för stadens verksamhet och ekonomi, utövar stadens beslutanderätt och delegerar beslutanderätt genom bestämmelser i förvaltningsstadgan.

Stadsstyrelsen svarar för beredningen och verkställigheten av fullmäktiges beslut och för tillsynen över beslutens laglighet.

Stadsstyrelsen leder stadens verksamhet, förvaltning och ekonomi. Stadsstyrelsen svarar för samordningen av stadens verksamhet, för ägarstyrningen och för stadens personalpolitik och sörjer dessutom för stadens interna kontroll och riskhanteringen.

Stadsdirektören, som är underställd stadsstyrelsen, leder stadens förvaltning, skötseln av stadens ekonomi samt stadens övriga verksamhet. Stadsdirektören svarar för beredningen av ärenden som kommer att behandlas av stadsstyrelsen.

#### **3 § Föredragning i stadsstyrelsen**

Stadsdirektören är föredragande i stadsstyrelsen. Om stadsdirektören är frånvarande eller jävig föredras ärendet av hans eller hennes ställföreträdare.

#### **4 § Stadsstyrelseordförandens uppgifter**

Stadsstyrelsens ordförande

1. leder den politiska samverkan som krävs för fullgörandet av stadens strategi och stadsstyrelsens uppgifter genom att föra nödvändiga diskussioner med de politiska grupperna samt på ett lämpligt sätt hålla kontakt med stadens invånare och övriga intressentgrupper
2. svarar för beredningen av direktörsavtalet för stadsdirektören och ser till att stadsstyrelsen och stadsfullmäktige på ett ändamålsenligt sätt

kopplas till beredningsprocessen

3. svarar för att det årligen förs mål- och utvärderingsdiskussioner med stadsdirektören
4. har tillsyn över lagligheten och ändamålsenligheten hos de beslut som fattas av stadens förvaltningsorgan samt vidtar vid behov sådana åtgärder som lagen förutsätter för att ett ärende ska tas upp till behandling i stadsstyrelsen.
5. främjar samarbetet mellan stadsstyrelsen och stadens övriga organ.

## **5 § Övriga ledamöters uppgifter i stadsstyrelsen**

Stadsstyrelsens ledamot ska särskilt följa verksamheten i den nämnd, sektion eller affärsverksdirektion i vilken ledamoten företräder stadsstyrelsen. Ledamoten ska informera stadsstyrelsen, dess ordförande och stadsdirektören om frågor som hör till verksamhetsområdet för nämnden och dess underlydande verksamhetsenhet eller direktionen och dess underlydande affärsverk.

## **6 § Stadens kommunikation**

Stadsstyrelsen leder stadens kommunikation och informationen om stadens verksamhet. Stadsstyrelsen godkänner allmänna anvisningar om principerna för kommunikation, information och stadens marknadsföring. Förvaltningsdirektören är den tjänsteinnehavare som koordinerar kommunikationen under stadsstyrelsen.

Organen ska inom sin egen sektor skapa förutsättningar för öppenhet i beredningen av ärenden och i beslutsfattandet.

Stadsstyrelsen, nämnderna, stadsdirektören och sektorernas ledande tjänsteinnehavare ska se till att stadens invånare och de som utnyttjar tjänsterna får tillräckligt med information om betydelsefulla ärenden som är under beredning och att de kan delta i och påverka beredningen av dessa ärenden. I kommunikationen ska det användas ett klart och begripligt språk, och olika invånargrupperns behov och olika kommunikationsmedel ska beaktas.

## **KAPITEL 2**

### **STADENS ORGAN**

## **7 § Stadsfullmäktige**

Stadsfullmäktige har 43 ledamöter.

## **8 § Stadsstyrelsen**

Stadsstyrelsen leder stadens förvaltning och ekonomi samt ansvarar för resultaten av stadens verksamhet och bevakningen av dess intressen.

Stadsstyrelsen leder Jakobstadskoncernen enligt de strategier, mål och principer som stadsfullmäktige har godkänt, sörjer för dess intressen, allmänna framgång och verksamhet samt svarar för beredningen och verkställigheten av stadsfullmäktiges beslut och för tillsynen över beslutens laglighet.

Stadsstyrelsen leder nämndernas och verkens verksamhet samt svarar för uppföljningen av och tillsynen över uppnåendet av målen.

Stadsstyrelsen består av 11 ledamöter och deras personliga ersättare. Stadsfullmäktige utser stadsstyrelsens ordförande samt första och andra vice-ordförande bland ledamöterna i stadsstyrelsen. Ledamöterna i stadsstyrelsen ska vara ledamöter eller ersättare i fullmäktige. Stadsstyrelsens mandattid är två (2) år.

## **9 § Ekonomi-, utvecklings- och koncernsektionen samt personalsektionen**

Stadsstyrelsen har en ekonomi-, utvecklings- och koncernsektion samt en personalsektion, vardera med fem (5) medlemmar och fem (5) ersättare. Bland sina medlemmar och ersättare väljer stadsstyrelsen medlemmar och ersättare i sektionerna samt ordförande och viceordförande för sektionerna.

Som föredragande i sektionerna fungerar stadsdirektören. Som ersättare för föredraganden fungerar i ekonomi-, utvecklings- och koncernsektionen ekonomidirektören och i personalsektionen personaldirektören.

## **10 § Revisionsnämnden**

Revisionsnämnden har en ordförande och en viceordförande samt fem andra medlemmar. Varje ledamot har en personlig ersättare. Ordföranden och vice ordföranden ska vara ordinarie ledamot i stadsfullmäktige.

## **11 § Nämnderna**

### **Nämnden för bildning och välfärd samt dess sektioner**

Fullmäktige utser elva (11) medlemmar till nämnden för bildning och välfärd och personliga ersättare för dessa. Stadsfullmäktige väljer ordförande och viceordförande bland medlemmarna. Nämndens ordförande

och viceordförande ska vara fullmäktigeledamöter. Av nämndens medlemmar bör sex (6) representera den svenska och fem (5) den finska språkgruppen.

Nämnden för bildning och välfärd är indelad i en svensk och en finsk skolsektion, en sektion för småbarnspedagogik och en kultur- och fritidssektion. Skolsektionernas medlemmar och ersättare ska representera den finska respektive svenska språkgruppen. I de övriga sektionerna ska vardera språkgruppen vara representerade. Varje sektion har sju (7) ordinarie medlemmar och ersättare, så att sektionernas ordförande är medlemmar i nämnden för bildning och välfärd. Stadsfullmäktige utser de övriga medlemmarna och ersättarna i sektionerna.

Som föredragande i nämnden för bildning och välfärd fungerar direktören för bildning och välfärd, och som föredragande i den svenskspråkiga skolsektionen fungerar den svenskspråkiga undervisningschefen samt som föredragande i den finskspråkiga skolsektionen fungerar den finskspråkiga undervisningschefen. I sektionen för småbarnspedagogik fungerar chefen för småbarnspedagogik som föredragande. I kultur- och fritidssektionen fungerar chefen för kultur- och fritidstjänster som föredragande.

### **Tekniska nämnden**

Fullmäktige väljer nio (9) medlemmar och personliga ersättare för dessa i tekniska nämnden. Bland nämndens medlemmar väljer fullmäktige en ordförande och en viceordförande. Nämndens ordförande ska vara ordinarie ledamot i stadsfullmäktige.

Stadsutvecklingsdirektören fungerar som föredragande i nämnden för ärenden som gäller den allmänna utvecklingen och ledningen av tekniska sektorn och stadsutvecklingen samt budgeten. Tekniska sektorns ledande tjänsteinnehavare fungerar som föredragande i de ärenden som berör verksamhetsområdet som är på deras ansvar.

### **Miljö- och byggnadsnämnden**

Fullmäktige väljer nio (9) medlemmar i miljö- och byggnadsnämnden och personliga ersättare för dessa. Bland nämndens medlemmar väljer fullmäktige en ordförande och en viceordförande. Nämndens ordförande ska vara ordinarie ledamot i stadsfullmäktige.

Som föredragande i nämnden fungerar miljövårdschefen i miljöärenden samt ledande byggnadsinspektören i gemensamma ärenden och i ärenden som hör till byggnadstillsynen. Stadsutvecklingsdirektören har rätt att närvara och yttra sig vid nämndens möten.

## **12 § Kommunernas gemensamma direktion**

### **Direktionen för Jakobstadsregionens sysselsättnings- och näringstjänster**

Antalet medlemmar i direktionen för Jakobstadsregionens sysselsättnings- och näringstjänster fastställs i samarbetsavtalet mellan samarbetskommunerna.  
Stadsfullmäktige väljer en medlem till direktionen för fullmäktigeperioden.

Som föredragande i direktionen fungerar direktören för sysselsättnings- och näringstjänster.

### **13 § Kommunernas gemensamma nämnd**

#### **Österbottens avfallsnämnd**

Antalet medlemmar i Österbottens avfallsnämnd fastställs i samarbetsavtalet mellan samarbetskommunerna. Som föredragande i nämnden fungerar avfallshanteringschefen.

Stadsfullmäktige väljer medlemmar och ersättare i nämnden samt ordförande för nämnden.

### **14 § Kommunalt affärsverk**

Affärsverket Jakobstads Vatten lyder under stadsstyrelsen. Affärsverkets direktion består av sju (7) medlemmar som väljs av stadsfullmäktige. Bland medlemmarna väljer fullmäktige ordförande och viceordförande för direktionen. Varje medlem har en personlig ersättare. Nämndens ordförande ska vara ordinarie ledamot i stadsfullmäktige.

### **15 § Övriga organ**

Till stadens organisation hör följande direktioner, som är underställda kultur- och fritidssektionen

- direktionen för Wava-institutet
- direktionen för Jakobstads svenskspråkiga arbetarinstitut
- direktionen för Jakobstads finskspråkiga arbetarinstitut

Stadsfullmäktige väljer medlemmarna i direktionerna.

Dessutom kan nämnderna efter behov bestämma om grundande av andra organ för sin mandattid. Nämnden väljer presidium för det organ den grundat.

### **16 § Valorgan**

Bestämmelser om centralvalnämnden, valnämnder och valbestyrelser finns i vallagen.

## 17 § Påverkansorgan

Staden har ett ungdomsfullmäktige, ett äldreråd och ett råd för personer med funktionsnedsättning. Stadsstyrelsen fattar beslut om sammansättningen, inrättandet och verksamhetsförutsättningarna.

En representant för ungdomsfullmäktige har rätt att närvara i tekniska nämnden, nämnden för bildning och välfärd, miljö- och byggnadsnämnden och två representanter i kultur- och fritidssektionen.

## KAPITEL 3

### PERSONALORGANISATIONEN

#### 18 § Stadsorganisationen

Staden Jakobstads kommunkoncern består av stadsorganisationen inklusive affärsverk och dottersamfund, intressesamfund och samkommuner.

Staden Jakobstads organisation består av koncernförvaltning, sektorer och ett affärsverk.

Till koncernförvaltningen hör följande enheter: förvaltning, utveckling, kommunikation och IT (stadskansliet), ekonomi (ekonomiavdelningen) och personal (personalavdelningen).

Stadskansliet leds av förvaltningsdirektören, ekonomiavdelningen av ekonomidirektören och personalavdelningen av personaldirektören.

#### 19 § Stadsdirektören

Stadsdirektören, som är underställd stadsstyrelsen, svarar för verksamheten inom stadsstyrelsens verksamhetsområde samt leder och utvecklar verksamheten.

En tjänsteinnehavare som utsetts av stadsstyrelsen sköter stadsdirektörens uppgifter när stadsdirektören är frånvarande eller jävig.

Till stadsdirektörens uppgifter hör, utöver det som bestäms i kommunallagen samt i denna stadga och i andra bestämmelser, att ansvara för hela Jakobstadskoncernens strategiska ledarskap samt att:

- a. leda, övervaka och utveckla stadens förvaltning och ekonomi
- b. ha hand om ordnandet av stadens representation
- c. övervaka beredningen av de ärenden som ska föredras för stadsstyrelsen
- d. övervaka att stadsstyrelsens beslut verkställs utan dröjsmål

- e. följa med nämndernas och deras sektioners, direktionernas och kommittéernas verksamhet samt de förtroendevaldas och tjänsteinnehavarnas verksamhet samt ha tillsyn över beslutens laglighet och ändamålsenlighet
- f. följa med verksamheten i de samkommuner och andra samfund där staden är medsköta om tillkännagivandet av stadsstyrelsens ärenden av informat- ions-karaktär och om åtgärder som hör till verkställigheten av detta
- g. avge sådana utlåtanden och utredningar som begärts av stadsstyrelsen och som är av mindre allmän betydelse
- h. bevilja medel ur stadsstyrelsens dispositionsanslag enligt de grunder som är godkända av stadsstyrelsen
- i. besluta om beviljande av kortfristiga krediter (högst ett år) åt dotterbolagen till ett värde av högst 100.000 euro per bolag.

## **20 § Sektorernas organisation och uppgifter**

Stadsstyrelsen och nämnderna beslutar om organisationen och uppgifterna för de verksamhetsområden/sektorer som är underställda dem, till den del dessa frågor inte regleras i förvaltningsstadgan.

Stadsstyrelsen beslutar om uppgiftsfördelningen mellan verksamhetsområdena/sektorerna till den del den inte regleras i förvaltningsstadgan.

## **21 § Sektorerna**

Stadens organisation har två sektorer: bildnings- och välfärdstjänster och tekniska tjänster.

Som sektordirektör för bildnings- och välfärdstjänsterna fungerar direktören för bildning och välfärd och som sektordirektör för de tekniska tjänsterna fungerar stadsutvecklingsdirektören.

## **22 § Affärsverkets direktör**

Direktören för ett affärsverk lyder under direktionen och leder och utvecklar affärsverkets verksamhet, sörjer för affärsverkets förvaltning, skötseln av ekonomin, den interna kontrollen och riskhanteringen.

Affärsverkets direktion förordnar en ställföreträdande affärsverksdirektör som sköter affärsverksdirektörens uppgifter när denna är förhindrad eller jävig.

## **KAPITEL 4**

### **KONCERNSTYRNING OCH HANTERING AV AVTAL**

## 23 § Koncernledningen

Till koncernledningen hör:

- Stadsstyrelsen
- Stadsstyrelsens ekonomi-, utvecklings- och koncernsektion samt personalsektion
- Stadsdirektören
- Stadsjuristen

## 24 § Koncernledningens uppgifter och befogenhetsfördelning

### Stadsstyrelsen

- a. leder stadskoncernen
- b. övervakar att de sammanslutningar som hör till stadskoncernen verkar i enlighet med de mål och den ägarpolitik som stadsfullmäktige satt upp
- c. lägger fram förslag och rapporterar till stadsfullmäktige om riktlinjer för ägarpolitiken och principerna för koncernstyrningen

### Ekonomi-, utvecklings- och koncernsektionen

1. lägger fram förslag till stadsstyrelsen om riktlinjer för ägarpolitiken och principer för koncernstyrningen
2. följer aktivt med verksamheten i samfund som ingår i stadskoncernen och ger vid behov åtgärdsförslag då missförhållanden upptäcks
3. upprätthåller och utvecklar rapporteringen och informationsförmedlingen mellan koncernledningen och koncernsamfunden
4. handhar och övervakar de övergripande utvecklings-, näringslivs- och bidragsfrågorna i staden
5. behandlar stadsdirektörens förslag till budget och ekonomiplan
6. handhar den strategiska stadsplaneringen genom att
  - styra stadens deltagande i uppgörandet av landskapsplan samt ge utlåtanden som gäller landskapsplanering
  - styra uppgörandet av generalplan samt
  - styra uppgörandet av sådana detaljplaner som har omfattande strategisk betydelse och om vilkas styrning man har särskilt beslutat.

### Personalsektionen

1. representerar staden som arbetsgivare samt utarbetar planer, program och direktiv för personalförvaltningen
2. handhar utvecklandet av stadens arbetarskyddsverksamhet i samarbete med arbetarskyddsmyndigheterna och den interna arbetar-



skyddsorganisationen

3. leder och övervakar tillämpningen av tjänstekollektiv-, arbetskollektiv-, arbetarskydds- och rekommendationsavtal i sådana fall då tillämpningen inom de i avtalet bestämda gränserna har lämnats till kommunens prövning
4. leder och övervakar den av staden centralt ordnade personal- och förtroendemannautbildningen
5. leder och övervakar stadens sysselsättningsfrämjande planer och åtgärder.
6. leder och övervakar integrationsarbetet i staden.

## **25 § Hantering av avtal**

Stadsstyrelsen svarar för hanteringen och övervakningen av avtalen, ger närmare anvisningar om avtalshanteringen och förordnar avtalsansvariga inom sitt verksamhetsområde.

Nämnderna förordnar avtalsansvariga inom sitt verksamhetsområde.

## **KAPITEL 5**

### **ORGANENS UPPGIFTER OCH BEFOGENHETSFÖRDELNING**

#### **26 § Stadsstyrelsens uppgifter och befogenheter**

Bestämmelser om stadsstyrelsens uppgifter finns i kommunallagen. Till stadsstyrelsens beslutanderätt hör, förutom vad som bestämts på andra ställen i denna stadga, bl.a. att

- a. ge i markanvändnings- och bygglagen avsedd bygguppmaning
- b. besluta om stadens försäkringsskydd samt om riskhanteringen
- c. besluta om erläggande av skadestånd, då staden bör anses ersättningsskyldig, till den del skadeståndsärendena inte med stöd av stadgan för stadens skadeståndsfond överförts till riskhanteringskommissionen
- d. besluta om anskaffande av lösegendom för stadens behov inom ramen för beviljade anslag, samt besluta om försäljning, uthyrning och intern överföring av lösegendom, ifall inte beslutanderätten i dessa ärenden hör till någon annan förvaltningsenhets uppgifter
- e. besluta om utarrendering av staden tillhöriga byggnader samt jord- och vattenområden för annat än förvaltningens eget bruk för längre tid än 20 år, ifall beslutanderätten inte ankommer på annan förvaltningsenhet
- f. besluta om beviljande av kortfristiga krediter (högst 1 år) åt stadens dotterbolag till ett värde av högst 500.000 euro per bolag
- g. besluta om beviljande av kortfristiga krediter (högst 1 år) åt utomstående bolag/juridiska personer till ett värde av högst 100.000 euro

per bolag/juridisk person

- h. fastställa de gränser inom vilka nämnder och direktions i enskilda fall kan bevilja befrielse från staden tillkommande privaträttslig fordran och besluta om befrielse i övriga fall
- i. besluta om godkännande, bevakning, ändring och uppsägning av säkerheterna för stadens fordringar om inte annat är stadgat eller bestämt eller annat inte följer av fullmäktiges beslut
- j. besluta om upptagande av lån inom de gränser som fullmäktige angett i budgeten eller i ett särskilt beslut
- k. avge förklaring med anledning av besvär över fullmäktiges beslut, ifall stadsstyrelsen kan omfatta fullmäktiges beslut
- l. utse representanter till privaträttsliga samfunds sammanträden, utse kandidater till deras förvaltningsorgan och till revisorer samt ge de utsedda representanterna nödvändiga handlingsdirektiv eller berättiga stadsdirektören att utse representanter och att ge nödvändiga handlingsdirektiv
- m. besluta om de åtgärder som vidtas med anledning av skada som åsamkats staden av i stadens tjänst anställd tjänsteinnehavare eller arbetstagare samt ingå eventuell överenskommelse med skadevållaren om skadeståndets belopp
- n. besluta om permittering av personalen
- o. ha hand om samarbetet mellan kommuner samt lokala, regionala, nationella och internationella samarbets- och nätverksrelationer
- p. bevaka stadens intresse och företräda staden samt föra stadens talan vid rättshandlingar och andra handlingar
- q. ta emot statsarv som anförtrotts staden och utfärda nödvändiga anvisningar om skötseln och användningen av medel som testamenteras eller doneras till staden, om inte något annat bestämts i testamentet eller gåvobrevet eller av stadsfullmäktige
- r. leda och övervaka stadens dokumentförvaltning och arkivering samt stadens centralarkiv
- s. ansvara för ordnandet av stadens datasäkerhet och dataskydd
- t. ansvara för ordnandet av intern kontroll och riskhantering
- u. leda stadens information och kommunikation.

## 27 § Nämnderna

Nämndens allmänna uppgift är att planera, leda och övervaka ordnandet av service inom sitt verksamhetsområde samt

- a. att ansvara för att servicen ordnas inom ramen för de mål, principer och anslag som fullmäktige godkänt för ordnandet av servicen
- b. att ansvara för myndighetsverksamheten och för att medborgarnas

grundläggande rättigheter förverkligas

- c. att definiera nödvändig service och kvalitetsnivån på servicen samt att fastställa utvärderingskriterierna och mätarna för serviceproduktionen
- d. att ansvara för utvecklingen av verksamheten
- e. att rapportera till stadsstyrelsen om hur målen för servicen och myndighetsuppgifterna uppnås
- f. att utvärdera effekten av verksamheten
- g. att ansvara för kommuninvånarnas möjligheter att delta och påverka samt att utveckla servicen så att den utgår från klientens behov
- h. att ansvara för den interna kontrollen och riskhanteringen
- i. att genom sin verksamhet främja ett förverkligande av välmående och hälsa för olika befolkningsgrupper
- j. att sköta övriga uppgifter som hör till nämndens verksamhetsområde.

## **28 § Nämnden för bildning och välfärd samt dess sektioners uppgifter och befogenheter**

Verksamhetsområdet för nämnden för bildning och välfärd omfattar förskoleundervisning, grundläggande utbildning, småbarnspedagogik, allmänbildande utbildning på andra stadiet, fritt bildningsarbete, grundläggande konstundervisning, kultur-, idrotts-, ungdoms-, musei- och biblioteksverksamhet. Nämnden för bildning och välfärd har också i uppgift att koordinera kommunens verksamhet för att främja invånarnas hälsa och välfärd.

Nämnden för bildning och välfärd beslutar om principer och drar upp riktlinjer med hänsyn till språkgruppernas lagenliga och likvärdiga behov.

Utöver det som ovan föreskrivs om nämndens allmänna uppgifter och det som enligt övriga stadgor eller bestämmelser ska avgöras av nämnden för bildning och välfärd, ska nämnden inom området för bildnings- och välfärdstjänster:

- a. ansvara för produktionen och utvecklingen av tjänster inom småbarnspedagogik och undervisningstjänster i enlighet med de strategiska målen
- b. besluta om läsårets arbetsdagar för förskoleundervisningen, den grundläggande utbildningen och den allmänbildande utbildningen på andra stadiet
- c. besluta om principer som gäller för ordnande av morgon- och eftermiddagsverksamhet inom den grundläggande utbildningen

- d. besluta om elevområdena för den grundläggande utbildningen och grunderna för elevantagning till den grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen
- e. samarbeta för anordnande och utveckling av regionens yrkesutbildning på andra stadiet
- f. fungera som den myndighet som avses i lagen vad gäller ansvar för tjänsterna inom småbarnspedagogik i kommunen och svara för ordnandet av tillsyn över småbarnspedagogik ordnad av privata aktörer
- g. ge förslag om servicenät för undervisningstjänster (och eventuellt för andra bildnings- och välfärdstjänster) samt för utveckling av servicenäten.
- h. ansvara för utvecklingen av tjänster inom fritt bildningsarbete, grundläggande konstundervisning, kultur-, idrotts-, ungdoms-, musei- och biblioteksverksamhet i enlighet med de strategiska målen.
- i. ansvara för och utveckla verksamheten för att främja invånarnas hälsa och välfärd i enlighet med de strategiska målen.

De svenska och finska skolsektionerna leder serviceverksamheten inom den grundläggande utbildningen, enligt lagen om grundläggande utbildning och den allmänbildande utbildningen på andra stadiet enligt gymnasielagen samt svarar för produktionen av tjänster för sin egen språkgrupp enligt verksamhetsstadgan.

Sektionen för småbarnspedagogik leder serviceverksamheten inom småbarnspedagogiken enligt lagen om småbarnspedagogik och ansvarar för utvecklandet av dessa tjänster. Sektionen koordinerar stadens verksamhet för att främja småbarnsfamiljernas och barnens ställning.

Kultur- och fritidssektionen leder serviceverksamheten inom sitt verksamhetsområde enligt lagen om allmänna bibliotek, museilagen, lagen om grundläggande konstundervisning, idrottslagen, ungdomslagen, lagen om kulturverksamhet och lagen om fritt bildningsarbete. Sektionen ansvarar för beviljande av bidrag inom sitt verksamhetsområde samt koordinerar verksamheten för att främja invånarnas hälsa och välfärd.

### **Ansvarsområden för och ledning av bildningsväsendet**

Sektordirektör för bildningsväsendet är direktören för bildning och välfärd som har i uppgift att sörja för den allmänna utvecklingen av bildningssektorn i staden Jakobstad.

Bildning- och välfärdstjänsternas ansvarsområden är följande:

- förvaltning, som leds av direktören för bildning och välfärd
- småbarnspedagogik, som leds av chefen för småbarnspedagogik
- svenskspråkig förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt gymnasieutbildning, som leds av den svenskspråkiga undervis-

ningschefen

- finskspråkig förskoleundervisning och grundläggande utbildning samt gymnasieutbildning, som leds av den finskspråkiga undervisningschefen
- kultur-, idrotts-, ungdoms-, musei- och bibliotekstjänster, som leds av chefen för kultur- och fritidstjänster.

## **29 § Tekniska nämndens uppgifter och befogenheter**

Tekniska nämnden ordnar tjänsterna inom den tekniska sektorn och sköter i den avsikten om de uppgifter som ankommer på kommunen enligt bl.a. markanvändnings- och bygglagen, lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden, fastighetsbildningslagen, fastighetsregisterlagen, inlösningslagen, landsvägslagen, lagen om enskilda vägar, vägtrafiklagen, lagen om skrotfordon, (lagen om vattentjänster) och avfallshanteringslagen med undantag av uppgifter som ankommer på andra organ samt tillstånds-, tillsyns- och andra myndighetsuppgifter.

Nämnden fungerar också som den kommunala myndighet för campingområden som avses i lagen om friluftsliv samt som den kommunala tillsynsmyndighet som avses i lagen om underhåll och renhållning av gator och vissa allmänna områden.

Nämnden bedömer om detaljplaner är tidsenliga utom när det gäller planer med betydande verkningar.

### **Nämndens beslutanderätt**

Tekniska nämnden

- a. avgör de ärenden som enligt ovannämnda lagar ankommer på staden
- b. beslutar om godkännande av andra detaljplaner och detaljplaneändringar än de som har betydande verkningar
- c. beslutar om försäljning, köp och byte av fast mark- och vattnegendom inom de ramar som fullmäktige fastställt i budgeten
- d. beslutar om utarrendering av staden tillhöriga byggnader eller arrendering av fast mark- och vattnegendom på högst 20 år eller i enlighet med av stadsfullmäktige fastställd tomtarrendetaxa
- e. beslutar om förlängning av tiden för uppfyllande av i arrendekontraktet bestämd byggnadsskyldighet med högst 2 år åt gången
- f. beslutar om uppförande av en ny byggnad på ett strandområde där en plan enligt MBL 72 § 1 mom. inte är i kraft, om det inte är fråga om utbyggnad eller ersättande av ett befintligt bostadshus
- g. beslutar om avvikelser, om de inte är ringa, från den totala byggrätt som i detaljplanen anvisats för en tomt eller byggplats eller om anvi-

sande av byggrätt, om den inte är ringa, för ett område för vilket byggrätt inte har anvisats i detaljplanen

- h. beslutar om avvikelser från en planbestämmelse som gäller skydd av en byggnad
- i. beslutar om avvikelser från ett byggförbud enligt MBL 53 § 3 mom. som beror på att en detaljplan godkänts.
- j. ansvarar för efterbehandling av oljeskada
- k. fungerar som stadens kollegiala organ eller myndighet som avses i markanvändnings- och bygglagens 103 o paragraf.
- l. ansvarar för stadens kollektivtrafik och utvecklingen av den

Tekniska nämnden ansvarar för utvecklandet av verksamheten, ekonomin och organisationen inom sitt område, ställer upp mål samt styr och övervakar utvecklingen, genomförandet och utvärderingen inom sitt verksamhetsområde.

### **Ansvarsområden för och ledning av centralen för tekniska tjänster**

Centralen för tekniska tjänster producerar tjänster i samarbete mellan olika ansvarsområden i enlighet med verksamhetsstadgan för tekniska sektorn.

Centralen för tekniska tjänster leds av stadsutvecklingsdirektören, som har i uppdrag att svara för den allmänna utvecklingen och ledningen av tekniska sektorn och stadsutvecklingen i staden Jakobstad.

Tekniska tjänster omfattar följande verksamheter:

- i. Utrymmesförvaltning
- ii. Planläggning
- iii. Kommunalteknik
- iv. Mätning och förvaltning av markegendom
- v. Miljövård
- vi. Byggnadstillsyn

## **30 § Miljö- och byggnadsnämndens uppgifter och befogenheter**

Miljö- och byggnadsnämnden fungerar som den byggnadstillsynsmyndighet som avses i markanvändnings- och bygglagen och byggnadsskyddslagen och som den kommunala miljövårdsmyndighet som avses i lagen om kommunernas miljövårdsförvaltning, miljöskyddslagen, marktäktslagen, vattenlagen, avfallslagen, terrängtrafiklagen, sjötrafiklagen, lagen om vattentjänster och andra lagar.

Miljö- och byggnadsnämnden fungerar som det kollegiala organ/myndighet som avses i markanvändnings- och bygglagen § 103 d, § 103 f

och § 103 k.

### **Beslutanderätt**

Miljö- och byggnadsnämnden avgör de ärenden som enligt punkt 32.1 hör till nämndens uppgifter samt

- a. beslutar om undantag i de fall som nämns i 171 § 1 mom. i markanvändnings- och bygglagen. Nämnden beslutar likväl inte om undantag, när det är frågan om
  - A. uppförande av en ny byggnad på ett strandområde där en plan enligt MBL 72 § 1 mom. inte är i kraft, om det inte är fråga om utbyggnad eller ersättande av ett befintligt bostadshus;
  - B. avvikelser, om de inte är ringa, från den totala byggrätt som i detaljplanen anvisats för en tomt eller byggplats eller om anvisande av byggrätt, om den inte är ringa, för ett område för vilket byggrätt inte har anvisats i detaljplanen;
  - C. avvikelse från en planbestämmelse som gäller skydd av en byggnad; eller
  - D. avvikelse från ett byggförbud enligt MBL 53 § 3 mom. som beror på att en detaljplan godkänts.
- b. avgör de speciella förutsättningarna för bygglov på område i behov av planering.
- c. beslutar om fridlysning och hävning av fridlysning gällande naturminnesmärken på privat mark enligt 26 § och 28 § i naturvårdslagen.
- d. beslutar om de uppgifter som ankommer på kommunen enligt aravalagen och lagen om användning, överlåtelse och inlösning av aravabostäder och aravahyreshus, och enligt andra aravabestämmelser samt lagarna om räntestöd, lagarna om reparationsstöd, lagen om förbättrande av bristfälliga bostadsförhållanden, lagen om hyra av bostadslägenhet, lagen om förmedling av fastigheter, barnskyddslagen, utlänningslagen, lagen om statsunderstöd samt andra lagar.
- e. fattar beslut om sådana ansökningar om undantag från kravet att behandla hushållsavloppsvatten utanför avloppsnätet som avses i miljöskyddslagen § 156 d.

### **31 § Österbottens avfallsnämnds uppgifter och befogenheter**

Österbottens avfallsnämnd är kommunal avfallshanteringsmyndighet och sköter för avtalskommunernas räkning de myndighetsuppgifter inom avfallshanteringen som kommunen ansvarar för enligt avfallslagen (646/2011).

### **32 § Allmän beslutanderätt och delegeringsrätt för organ**

Ett organ beslutar inom sitt verksamhetsområde

- a. i enskilda fall om lindring eller befrielse från erläggande av privaträttslig avgift, ersättning eller fordran till staden
- b. om att hyra eller på annat sätt ta i bruk utrymmen som behövs för verksamheten samt om att hyra ut eller på annat sätt upplåta lokaler som organet har i sin besittning.

Organet kan besluta om delegering av sådan befogenhet som i denna förvaltningsstadga överförts till organet vidare till ett organ eller en tjänsteinnehavare som lyder under organet, om inte annat följer av lag.

En uppdaterad förteckning ska föras över vidaredelegeringsbesluten.

### **33 § Direktionen för affärsverket Jakobstads Vatten: uppgifter och befogenheter**

Utöver uppgifterna för direktionen för ett affärsverk enligt 67 § i kommunallagen har direktionen i uppgift att

- a. besluta om utvecklande av affärsverkets verksamhet inom ramen för de mål som fullmäktige satt för verksamheten och ekonomin samt följa upp och rapportera hur målen nås
- b. godkänna affärsverkets budget och ekonomiplan samt bokslut
- c. besluta om affärsverkets investeringar; nivån på affärsverkets investeringar fastslås av stadsfullmäktige årligen i samband med budgeten och ekonomiplanen
- d. besluta om upptagande av lån för affärsverket; låneupptagningen sker via staden
- e. besluta vem som har rätt att teckna affärsverkets namn utöver vad nedan stadgas
- f. bevaka affärsverkets intressen och företräda kommunen och föra dess talan inom affärsverkets uppgiftsområde
- g. besluta om det verksamhetsområde för affärsverket som avses i lagen om vattentjänster
- h. besluta om verksamhetsområdet för enskilda vattentjänstverk
- i. besluta om de allmänna avtals- och leveransvillkoren för vattentjänsterna
- j. besluta om avgifterna som tas ut för vattentjänsterna samt prissättningsgrunderna
- k. besluta om anskaffningar och entreprenader enligt de av stadsfullmäktige fastställda principerna
- l. besluta om delägarskap i bolag och sammanslutningar inom uppgiftsområdet samt om godkännande av bolagshandlingar för dessa
- m. besluta om specialavtal med kunderna
- n. besluta om fördelningsgrunderna för understöd som är beroende av



prövning och som hänför sig till verksamheten

- o. besluta om anskaffning av fast egendom, inom de ramar som fullmäktige fastställt
- p. besluta om helhetsplaner och huvudritningar för byggnader
- q. besluta om skötseln av uppgifter som hör till verkställande direktören, då denne har förhinder eller är tillfälligt frånvarande samt besluta om ersättare för verkställande direktören vid behov.

### **34 § Befogenhet att besluta om utlämnande av en handling**

Begäran om upplysningar som gäller fullmäktiges handlingar avgörs av förvaltningsdirektören. Ett organ kan i den omfattning organet bestämmer delegera rätt till en underställd tjänsteinnehavare att som myndighet avgöra om en handling får lämnas ut.

### **35 § Stadsstyrelsens och nämndernas rätt att överta ärenden**

Stadsstyrelsen, stadsstyrelsens ordförande eller stadsdirektören kan besluta om att ett ärende tas upp till behandling i stadsstyrelsen.

En nämnd, dess ordförande eller nämndens föredragande kan besluta att ett ärende tas upp till behandling i nämnden.

### **36 § Meddelande om beslut som kan tas upp till behandling i högre organ**

Stadens myndighet ska inom fyra (4) dagar efter att protokollet justerats meddela stadsstyrelsen och nämnden, på det sätt som dessa bestämmer, om sådana beslut som stadsstyrelsen eller nämnden kan ta upp till behandling.

Om protokollet inte justeras, räknas tiden från det att protokollet undertecknats.

Om ärenden som inte får tas upp till behandling i ett högre organ föreskrivs i 92 § 5 mom. i kommunallagen.

Inte heller får personalärenden av följande slag tas upp till behandling i ett högre organ:

- beviljande av semester
- beviljande av sådan tjänst- eller arbetsledighet som tjänsteinnehavaren eller arbetstagaren har ovillkorlig rätt till med stöd av lagstiftningen eller tjänste- och arbetskollektivavtalet
- förordnande om tjänsteresa
- förordnande av personal att utföra nödvändigt tilläggs-, övertids- eller lördagsarbete eller beredskapstjänst

- avlöning av tillfällig personal eller personal för viss tid inom ramen för budgetanslagen.

## KAPITEL 6

### **BEFOGENHETER UNDER UNDANTAGSFÖRHÅLLANDEN OCH I STÖRNINGSSITUATIONER UNDER NORMALA FÖRHÅLLANDEN**

#### **37 § Avvikelser från normala förhållanden**

Avvikelser från bestämmelserna om befogenheter i förvaltningsstadgans övriga kapitel kan göras under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden av tvingande skäl, när normala befogenheter inte räcker till för att beslutsfattandet ska kunna skötas i tillräcklig utsträckning. Sådana skäl kan vara till exempel hot mot liv och hälsa, hot om avbrott i livsviktig service, hot mot ekonomin, fastigheter, annan egendom eller miljön, då hotet förorsakar en omedelbar fara eller någon annan allvarlig verksamhetsrisk eller ekonomisk risk.

Under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden kan stadsdirektören av tvingande skäl utöva beslutanderätt som avviker från de normala befogenheterna för att trygga stadens service och normalisera situationen. En sektordirektör (direktören för bildning och välfärd och stadsutvecklingsdirektören) kan under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden av tvingande skäl utöva beslutanderätt som avviker från de normala befogenheterna för att trygga stadens service och normalisera situationen inom sektorn, om inte stadsdirektören fattar beslut i frågan. De beslut som fattas med stöd av befogenheterna i denna paragraf ska rapporteras till stadsstyrelsen.

#### **38 § Införande av beslutanderätt för bestämd tid genom stadsstyrelsens beslut under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden**

Stadsfullmäktige kan av ett tvingande skäl som avses i § 37 för bestämd tid ge stadsdirektören och sektordirektörerna beslutanderätt som avviker från deras normala befogenheter.

Stadsfullmäktige kan i stället för att fastställa beslutanderätten samt innan den bestämda tiden löpt ut, konstatera att det inte längre finns grunder för att utöva beslutanderätt som avviker från normala befogenheter.

#### **39 § Avvikelser från tidsfristen för kallelse till sammanträde**

För att påskynda beslutsfattandet kan avvikelser göras från tidsfristen för

kallelser till organens sammanträden under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden.

## **KAPITEL 7**

### **BEFOGENHETER I PERSONALÄRENDEN**

#### **40 § Stadsstyrelsens allmänna befogenheter i personalfrågor**

Till den del befogenheterna i personalfrågor inte regleras i lag eller i förvaltningsstadgan är det stadsstyrelsen som har befogenheter att besluta om personalfrågor.

#### **41 § Beslutanderätt vid inrättande och indragning av tjänster samt ändring av tjänsteförhållanden till arbetsavtalsförhållanden**

Stadsfullmäktige beslutar om inrättande och indragning av tjänster.

Personalsektionen beslutar om ändring av tjänstebenenämningar samt ändring av tjänsteförhållanden till arbetsavtalsförhållanden eller ändring av arbetsavtalsförhållanden till tjänsteförhållanden.

#### **42 § Behörighetsvillkor**

Behörighetsvillkoren för stadsdirektören, sektordirektörerna samt ansvarsområdesdirektörerna inom koncernförvaltningen är lämplig högre högskoleexamen och kännedom om området samt dessutom tillräcklig färdighet att leda.

I övrigt fattar stadsstyrelsen eller nämnden beslut om behörigheten i samband med inrättandet av en vakans. Nämnden eller stadsstyrelsen beslutar om kompletteringar och ändringar i behörighetsvillkoren.

Om den språkkunskap som krävs av tjänsteinnehavarna och arbetstarna gäller det som bestämts i språkbestämmelserna för staden Jakobstad.

Enligt 6 § 2 mom. i lagen om kommunala tjänsteinnehavare beslutar den myndighet som tillsätter tjänsten om anställning av en person i ett tjänsteförhållande för viss tid, oberoende av de särskilda behörighetsvillkoren.

## 43 § Ledigförklarande

En tjänst eller ett tjänsteförhållande ledigförklaras av den myndighet som fattar beslut om anställning i tjänsteförhållande. När det är fullmäktige som beslutar om anställning i tjänsteförhållande, ledigförklaras tjänsten eller tjänsteförhållandet dock av stadsstyrelsen.

## 44 § Anställning

Anställning av personal i stadens tjänst sker på följande sätt:

### Stadsfullmäktige beslutar om

- val av stadsdirektör

### Stadsstyrelsen beslutar om

- val av direktör för varje sektor (tekniska väsendet och bildningsväsendet)
- val av ansvarsområdesdirektörer och andra ledande tjänsteinnehavare inom koncernförvaltningen.

### Direktionen för affärsverket beslutar om

- val av affärsverksdirektör och val av affärsverkets ledande tjänsteinnehavare och arbetstagare i förmansställning.

### Nämnden beslutar om

- val av ledande tjänsteinnehavare och arbetstagare i förmansställning inom verksamhetsområdet i fråga.

Sektordirektören, ansvarsområdesdirektören och direktören för affärsverket beslutar om val av övrig personal som anställs i tjänste- eller arbetsavtalsförhållande vid den egna enheten.

Ordförande och viceordförande för nämnderna och sektionerna ges möjlighet att delta i arbetsintervjuer där personer anställs till ett tillsvidare arbets- eller tjänsteförhållande.

## 45 § Fastställande av villkorligt valbeslut

Ett villkorligt valbeslut fastställs av den myndighet som beslutat om anställning. Ett villkorligt valbeslut av fullmäktige fastställs dock av stadsstyrelsen.

Om ett villkorligt valbeslut förfaller konstateras detta genom beslut av den myndighet som beslutat om anställning.

## 46 § Anställning i tjänsteförhållande när den som valts till tjänsten säger upp sig innan tjänsteutövningen inletts

Om den som valts till en ledigförklarad tjänst eller ett ledigförklarat

tjänsteförhållande säger upp sig innan tjänsteutövningen inletts och ingen utsetts i reserv, kan en ny tjänsteinnehavare väljas bland dem som sökt tjänsten eller tjänsteförhållandet och som uppger att ansökningsen fortfarande gäller.

#### **47 § Beslutanderätt i personalfrågor**

Stadsdirektören, ansvarsområdesdirektörerna inom koncernförvaltningen, sektordirektörerna och affärsverksdirektören avgör följande personalärenden som gäller underlydande personal och där beslutanderätten kan delegeras till underställd personal:

- beviljar semester
- beviljar sådan tjänst- eller arbetsledighet som tjänsteinnehavaren eller arbetstagaren har ovillkorlig rätt till med stöd av lagstiftningen eller tjänste- och
- arbetskollektivavtalet
- beviljar prövningsbaserade tjänst- och arbetsledigheter i enlighet med en gällande anvisning
- godkänner underlydande tjänsteinnehavares och arbetstagares resplaner och -räkningar
- förordnar vid behov om personalens tilläggs-, övertids-, lördags- och söndagsarbete samt beredskap
- beslutar vid behov att uppgifter begärs om hälsotillståndet hos en anställd samt att en anställd åläggs att delta i hälsokontroller och undersökningar.
- beslutar om anställning av vikarie för en person som beviljats tjänst- eller arbetsledighet eller är frånvarande av annan orsak.

#### **48 § Tillämpning av prövningsbaserade bestämmelser i tjänste- och arbetskollektivavtal**

Stadsstyrelsens personalsektion beslutar om principerna för tillämpningen av prövningsbaserade bestämmelser i tjänste- och arbetskollektivavtalen.

#### **49 § Förflyttning av tjänsteinnehavare till ett annat tjänsteförhållande**

Beslut om förflyttning av en tjänsteinnehavare till ett annat tjänsteförhållande med stöd av 24 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare fattas av den myndighet som har anställningsbefogenhet i fråga om båda tjänsteförhållandena. Om det är olika myndigheter som har denna befogenhet, fattas beslutet av personalsektionen.

#### **50 § Bisyssla och konkurrerande verksamhet**

Beslut om beviljande av tillstånd till bisyssla och om förbud mot mottagande och innehavande av bisyssla fattas av den som har valt personen till tjänsten eller befattningen.

Om sådan bisyssla som inte kräver att arbetstid används ska tjänsteinnehavaren göra en anmälan till arbetsgivaren.

I § 18 i lagen om kommunala tjänsteinnehavare (304/2003) föreskrivs om bisyssla och konkurrerande verksamhet som gäller tjänsteinnehavare.

En arbetstagare i arbetsavtalsförhållande får inte åt någon annan utföra sådant arbete eller utöva sådan verksamhet som, med hänsyn till arbetets natur och arbetstagarens ställning, såsom en konkurrerande handling i strid med god sed i anställningsförhållanden uppenbart skadar arbetsgivaren.

## **51 § Avstängning från tjänsteutövning**

Beslut om avstängning av stadsdirektören fattas enligt 48 § i lagen om kommunala tjänsteinnehavare av fullmäktige. Före fullmäktiges sammanträde kan fullmäktiges ordförande besluta om temporär avstängning av stadsdirektören.

Stadsdirektören eller den myndighet som har anställt personen beslutar om annan persons än stadsdirektörens avstängning från tjänsteutövning.

## **52 § Ombildning till deltidsanställning**

Beslut om att ombilda ett tjänste- eller arbetsavtalsförhållande till deltidsanställning fattas av den myndighet eller tjänsteinnehavare som beslutar om anställning.

## **53 § Permittering**

Stadsstyrelsen beslutar om principerna för permittering av personal. Beslut om permittering av en tjänsteinnehavare eller arbetstagare tills vidare eller för viss tid fattas av den som har valt tjänsteinnehavaren eller anställt personen i arbetsavtalsförhållande.

## **54 § Anställningens upphörande**

Beslut om hävning av ett anställningsförhållande under provotiden, uppsägning, hävning och rätt att anse anställningsförhållandet hävt fattas av den anställande myndigheten.

En tjänsteinnehavares anmälan om att han eller hon säger upp tjänsteförhållandet och en arbetstagares anmälan om att han eller hon säger upp arbetsavtalet ska delges den myndighet som beslutat om anställningen.

## **KAPITEL 8**

### **DOKUMENTFÖRVALTNING**

#### **55 § Stadsstyrelsens uppgifter inom dokumentförvaltningen**

Stadsstyrelsen svarar för att anvisningar, praxis, ansvarsfördelningen och övervakningen har fastställts för dokumentförvaltningen i stadens olika verksamheter och

- a. svarar för att informationshanteringen och behandlingen av personuppgifter följer god sed,
- b. svarar för att ansvar, praxis och övervakning enligt 4.2 § i informationshanteringslagen har definierats inom staden,
- c. ger närmare föreskrifter om skötseln av dokumentförvaltningen och om de uppgifter som ska skötas av de olika sektorerna och av de personer som ansvarar för dokumentförvaltningen inom sektorerna.

#### **56 § Uppgifter för den tjänsteinnehavare som leder dokumentförvaltningen**

Den tjänsteinnehavare som leder dokumentförvaltningen är underställd stadsstyrelsen och svarar för uppgifterna i de handlingar som staden ska förvara varaktigt samt

- a. svarar för beredningen och verkställandet av stadsstyrelsens myndighetsuppgifter inom dokumentförvaltningen
- b. styr och utvecklar dokumentförvaltningen som en del av stadens informationshantering
- c. godkänner stadens plan för informationsstyrning

#### **57 § Tvåspråkighet i stadens verksamhet**

De olika språkgruppernas behov ska i enlighet med bestämmelserna i språklagen beaktas likvärdigt vid organiseringen av stadens förvaltning och verksamhet och i informationen. Stadens service ska ordnas så att invånarna kan betjäna på sitt eget språk inom alla kommunala uppgiftsområden.

Om den språkkunskap som krävs av tjänsteinnehavarna och arbetstägarna gäller det som bestämts i språkbestämmelserna för staden Jakobstad.

Stadsfullmäktiges, stadsstyrelsens, nämndernas, sektionernas och direkti-  
onernas föredragningslistor och protokoll upprättas både på  
svenska och finska.



## **DEL II**

# **EKONOMI OCH KONTROLL**

## **KAPITEL 9**

### **EKONOMI**

#### **58 § Budget och ekonomiplan**

Stadsfullmäktige godkänner planeringsramarna och anvisningar för hur budgeten ska göras upp.

Organen utarbetar egna budgetförslag.

I budgeten godkänner fullmäktige bindande uppgiftsspecifika mål för organens verksamhet och ekonomi och de anslag och beräknade inkomster som målen kräver, bindande poster i affärsverkets budget och bindande mål för affärsverkets verksamhet och ekonomi samt mål för kommunkoncernens verksamhet och ekonomi. Dessutom beslutar fullmäktige om brutto- eller nettobeloppsprinciper för anslag och beräknade inkomster i budgeten.

#### **59 § Verkställande av budgeten**

Stadsstyrelsen, nämnderna och direktionerna godkänner egna dispositionsplaner som bygger på budgeten.

Stadsstyrelsen kan i anslutning till budgeten godkänna separata anvisningar för hur budgeten ska verkställas.

#### **60 § Uppföljning av verksamheten och ekonomin**

Organen ska följa upp budgetutfallet åtminstone en gång per kvartal.

Organen ska på det sätt som bestämdes när budgeten godkändes rapportera till stadsfullmäktige och stadsstyrelsen om hur verksamheten och ekonomin utfallit.

#### **61 § Budgetens bindande verkan**

När fullmäktige fattar beslut om budgeten ska fullmäktige ange vilka verksamhetsmål som godkänts som bindande mål. Fullmäktige kan fatta beslut om ändringar i budgeten under budgetåret.

Bindande poster i budgeten är de mål för verksamheten och ekonomin som fullmäktige godkänt och de anslag och beräknade inkomster som målen förutsätter. Ett organ har fullmakt att använda ett anslag som budgeterat för organet för ett bestämt ändamål eller för att uppfylla ett bestämt mål. Ett organ får inte överskrida sina anslag i budgeten. Organet är inte skyldigt att använda hela anslaget om målen för verksamheten kan uppfyllas med mindre resurser eller om syftet med anslaget i

övrigt uppnås.

## **62 § Ändringar i budgeten**

Ändringar i budgeten ska föreläggas fullmäktige så att fullmäktige hinner behandla ändringsförslagen under budgetåret. Efter utgången av budgetåret kan budgetändringar behandlas endast i undantagsfall. När bokslutet är undertecknat kan förslag om ändringar i budgeten inte längre föreläggas fullmäktige.

När en anslagsändring föreslås ska det också klargöras hur ändringen påverkar målen för verksamheten och de beräknade inkomsterna. Likaså när en ändring av målen för verksamheten eller de beräknade inkomsterna föreslås ska det klargöras hur ändringen påverkar anslagen.

Direktionen för affärsverket fattar beslut om ändringar i de bindande målen på direktionens nivå. När det gäller bindande mål som fullmäktige ställt upp är det fullmäktige som fattar beslut om ändringar.

I verksamhetsberättelsen ska en redogörelse ges om budgetavvikelser som fullmäktige inte har godkänt som ändringar i budgeten.

## **63 § Godkännande av avskrivningsplanen**

Fullmäktige godkänner grunderna för avskrivningar enligt plan.

Stadsstyrelsen godkänner avskrivningsplaner för olika tillgångar eller tillgångsgrupper.

Stadsstyrelsen fastställer en gräns för små upphandlingar som tillämpas vid avskrivningar.

## **64 § Finansförvaltning**

Kommunens finansförvaltning ska upprätthålla likviditeten, sköta betalningsrörelsen och lånefinansieringen och placera likvida medel.

Fullmäktige fattar beslut om grunderna för skötseln av de totala tillgångarna och placeringsverksamheten. Fullmäktige fattar också beslut om principerna för upplåning och utlåning. I samband med att budgeten godkänns fattar fullmäktige beslut om ändringar i utgivna lån och främmande kapital.

Stadsstyrelsen fattar beslut om upplåning och utlåning i enlighet med de principer som fullmäktige godkänt.

Ekonomidirektören svarar för skötseln av finansförvaltningen i praktiken.

## **65 § Beslut om avgifter**

Fullmäktige fattar beslut om de allmänna grunderna för de avgifter som tas ut för kommunens tjänster och andra prestationer.

Nämnden beslutar närmare om avgiftsgrunderna och beloppen.

## **66 § Avgifter för utlämnande av handlingar**

För utlämnande av ett protokollsutdrag, en kopia eller någon annan utskrift tar kommunen ut en avgift per sida.

Om det krävs särskilda åtgärder för att få fram en uppgift, tas en fast grundavgift ut som graderas enligt hur krävande informationssökningen är. För kopior och utskrifter debiteras då utöver den fasta grundavgiften en avgift per sida.

Stadsstyrelsen beslutar närmare om grunderna och beloppen för de avgifter som tas ut för utlämnande av handlingar.

# **KAPITEL 10**

## **EXTERN KONTROLL**

### **67 § Extern och intern kontroll**

Kontrollen av kommunens förvaltning och ekonomi ska organiseras så att den externa och den interna kontrollen tillsammans bildar ett täckande kontrollsystem.

Den externa kontrollen ska organiseras så att den är oberoende av den operativa ledningen. För den externa kontrollen svarar revisionsnämnden och revisorn så, att revisionsnämnden har hand om granskningen av förvaltningen och ekonomin samt utvärdering i enlighet med kommunallagen och en revisor svarar för den externa kontrollen.

Den interna kontrollen är en del av ledarskapet. Stadsstyrelsen svarar för ordnandet av kommunens interna kontroll.

### **68 § Revisionsnämndens sammanträden**

Revisorn har rätt att närvara och yttra sig vid nämndens sammanträden. Revisorn samt förtroendevalda och tjänsteinnehavare som nämnden

förordnar för ändamålet har skyldighet att närvara vid nämndens sammanträde när nämnden så beslutar.

Stadsstyrelsen får inte förordna någon företrädare till revisionsnämndens sammanträden.

Sammanträdesförfarandena följer bestämmelserna i förvaltningsstadgan. Revisionsnämnden fattar beslut utan föredragning av en tjänsteinnehavare på basis av ordförandens redogörelse.

## **69 § Revisionsnämndens uppgifter, befogenheter och rapportering**

Utöver vad som bestäms i 121 § i kommunallagen ska revisionsnämnden

- a. följa med hur revisorns revisionsplan utfaller och också i övrigt följa med hur revisorn utför sina uppgifter samt vid behov komma med förslag om hur revisionen kunde utvecklas
- b. se till att resultaten av utvärderingen rapporteras i utvärderingsberättelsen som årligen ska ges till fullmäktige. Revisionsnämnden kan ge fullmäktige också andra utredningar om resultaten av utvärderingen som nämnden anser att behövs.

## **70 § Uppgifter som gäller redogörelser för bindningar**

Revisionsnämnden ska övervaka att skyldigheten enligt 84 § i kommunallagen att redogöra för bindningar iakttas samt se till att de offentliga uppgifterna i registret över bindningar publiceras på kommunens webbplats.

Revisionsnämnden ska tillkännage redogörelserna över bindningar för fullmäktige en gång per år.

## **71 § Val av revisionssammanslutning**

Revisionssammanslutningen ska väljas för granskning av förvaltningen och ekonomin för högst sex räkenskapsperioder.

Till revisor i stadens dottersammanslutningar ska väljas stadens revisionssammanslutning, om det inte i anslutning till ordnandet av granskningen finns grundad anledning att avvika från detta.

## **72 § Revisorernas uppgifter**

Bestämmelser om revisorernas uppgifter finns i 123 § i kommunallagen.

### **73 § Uppdrag av revisionsnämnden**

Revisorerna kan av revisionsnämnden ta emot uppdrag som anknyter till beredningen av ärenden som nämnden ska behandla och verkställande av nämndens beslut, om uppdraget inte står i strid med god offentlig revisions sed.

Bestämmelser om revisionsnämndens och revisorernas rätt till upplysningar finns i 124 § i kommunallagen.

### **74 § Revisionsberättelse och övriga rapporter**

Bestämmelser om revisionsberättelsen finns i 125 § i kommunallagen.

Revisorerna ska utan dröjsmål meddela om iakttagna väsentliga missförhållanden i ett revisionsprotokoll som lämnas till stadsstyrelsen. Revisionsprotokollet ska delges revisionsnämnden.

Revisorerna ska rapportera hur revisionsplanen realiserats och vilka iakttagelser de gjort, på det sätt som revisionsnämnden bestämt.

### **75 § Redovisningsskyldiga**

I revisionsberättelsen ska revisorerna ta ställning till beviljande av ansvarsfrihet för de redovisningsskyldiga. Enligt kommunallagen är ledamöterna i kommunens organ och de ledande tjänsteinnehavarna inom organens uppgiftsområde redovisningsskyldiga. Lagen kräver inte att de redovisningsskyldiga tjänsteinnehavarna ska ha fastställts på förhand. Den revisor som avger revisionsberättelsen avgör i sista hand mot vilka redovisningsskyldiga en anmärkning ska riktas.

## **KAPITEL 11**

### **INTERN KONTROLL OCH RISKHANTERING**

#### **76 § Stadsstyrelsens uppgifter i den interna kontrollen och riskhanteringen**

Fullmäktige beslutar om grunderna för den interna kontrollen och riskhanteringen.

Stadsstyrelsen svarar för ordnandet av den övergripande interna kontrollen och riskhanteringen samt

- a. godkänner anvisningar och metoder för den interna kontrollen och riskhanteringen
- b. övervakar att den interna kontrollen och riskhanteringen verkställs enligt anvisningarna och med gott resultat.

- c. lämnar i verksamhetsberättelsen uppgifter om hur den interna kontrollen och riskhanteringen ordnats och vilka de viktigaste slutsatserna är samt ger en utredning om koncernövervakningen och de största riskerna och osäkerhetsfaktorerna. Utvärderar och utvecklar stadskoncernens interna kontroll och riskhantering
- d. bedömer nivån på och utvecklingsbehov för stadskoncernens interna kontroll och riskhantering.

## **77 § Staden Jakobstads skadefond**

Ändamålet för staden Jakobstads skadefond är att ersätta skador som åsamkas stadens oförsäkrade egendom samt sådana skador på stadens försäkrade egendom som inte ersätts av stadens försäkringsbolag för att de faller inom ramen för stadens självrisk, samt även skador som faller inom ramen för ansvarsförsäkringens självrisk (stadga för staden Jakobstads skadefond 461/1994).

För beslut om ersättning ur stadens skadefond tillsätter stadsstyrelsen en direktion, som består av tjänsteinnehavare, för en mandattid på fyra år. Stadsstyrelsen beslutar för en tid av fyra år hur stora ersättningar som direktionen kan besluta om och om det ersättningsbelopp enheterna själva ansvarar för.

Direktionen för skadefonden utser sekreterare för en fyra års period åt gången. Direktionen kallar sakkunniga vid behov.

Beslut som överstiger direktionens beslutanderätt och begäran om omprövning av direktionens beslut behandlas i stadsstyrelsen.

## **78 § Nämndernas och direktionernas uppgifter i den interna kontrollen och riskhanteringen**

Nämnderna och direktionerna svarar inom sitt verksamhetsområde för ordnandet av den interna kontrollen och riskhanteringen och för övervakningen av verkställigheten och dess utfall. De rapporterar också till stadsstyrelsen om hur den interna kontrollen och riskhanteringen är ordnad och om de viktigaste slutsatserna.

## **79 § Tjänsteinnehavarnas och chefernas uppgifter i den interna kontrollen och riskhanteringen**

Stadsdirektören, affärsverksdirektören och de ledande tjänsteinnehavarna inom verksamhetsområdena och resultatområdena svarar för att den interna kontrollen och riskhanteringen inom det egna området verkställs med gott resultat samt utfärdar anvisningar till de underställda verksamhetsenheterna och ger rapporter i enlighet med stadsstyrelsens anvisningar.

## **80 § Den interna revisionens uppgifter**

Den interna revisionens syfte, uppgifter och ansvar ska anges i anvisningar för den interna revisionen, vilka godkänts av stadsstyrelsen.



## **DEL III**

# **FULLMÄKTIGES VERKSAMHET**

## KAPITEL 12

### FULLMÄKTIGES VERKSAMHET

#### 81 § Organiseringen av fullmäktiges verksamhet

Kallelse till fullmäktiges första sammanträde under mandattiden utfärdas av stadsstyrelsens ordförande. Sammanträdet öppnas av den till åren äldsta närvarande fullmäktigeledamoten, som för ordet tills en ordförande och viceordförande valts för fullmäktige.

Fullmäktige har högst tre (3) viceordförande. Fullmäktige väljer ordförande samt viceordföranden för två (2) år åt gången.

#### 82 § Bildande av fullmäktigegrupper och namn på fullmäktigegrupper

Ledamöterna kan bilda fullmäktigegrupper för arbetet i fullmäktige.

När en fullmäktigegrupp bildas ska detta samt gruppens namn och ordförande anmälas skriftligt till fullmäktiges ordförande. Alla ledamöter som ansluter sig till gruppen ska underteckna anmälan.

Också en enskild ledamot anses utgöra en fullmäktigegrupp om han eller hon har lämnat in anmälan enligt moment 2.

Fullmäktige godkänner namnen på fullmäktigegrupperna. Namnet får inte vara olämpligt. Namnet på en ny fullmäktigegrupp som bildas av ledamöter som utträtt ur ett partis fullmäktigegrupp får inte ge upphov till förväxling med namnet på partiets fullmäktigegrupp.

#### 83 § Förändringar i fullmäktigegruppens sammansättning

En ledamot som vill ansluta sig till eller utträda ur en fullmäktigegrupp ska skriftligt anmäla detta till fullmäktiges ordförande. I anmälan om anslutande ska det ingå ett skriftligt godkännande av gruppen i fråga.

Om en ledamot har uteslutits ur en fullmäktigegrupp ska gruppen anmäla saken skriftligt till fullmäktige.

#### 84 § Sittordning

Ledamöterna sitter vid sammanträdena enligt fullmäktigegrupp i den ordning som godkänts av ordföranden.

## **KAPITEL 13**

### **FULLMÄKTIGES SAMMANTRÄDEN**

#### **85 § Ordinarie sammanträde och elektroniskt sammanträde**

Fullmäktige kan behandla ärendena vid ett ordinarie sammanträde där deltagarna är närvarande på sammanträdesplatsen eller elektroniskt. Vid ett sammanträde kan ett elektroniskt ärendehanterings- eller röstningssystem användas.

#### **86 § Kallelse till sammanträde**

Kallelsen till sammanträde utfärdas av fullmäktiges ordförande eller, om han eller hon är förhindrad, av viceordföranden. I kallelsen ska anges tid och plats för sammanträdet samt de ärenden som ska behandlas.

Kallelsen ska skickas minst fyra (4) dagar före fullmäktiges sammanträde till varje ledamot och till dem som har rätt att närvara eller plikt att närvara vid sammanträdet. Inom samma tid ska det informeras om sammanträdet på kommunens webbplats.

#### **87 § Föredragningslista**

Föredragningslistan ska innehålla en redogörelse för de ärenden som ska behandlas och förslag till fullmäktiges beslut. Den ska sändas i samband med kallelsen till sammanträde, om inte särskilda skäl förhindrar detta. Om föredragningslistan, bilagorna eller kompletterande material innehåller sekretessbelagda uppgifter, ska en anteckning om sekretess göras i handlingen.

Föredragningslistor sänds också till de två första ersättarna från varje valförbund, parti och gemensam lista.

Fullmäktiges föredragningslista och bilagorna skrivs på svenska och finska.

#### **88 § Elektronisk kallelse till sammanträde**

Kallelsen, föredragningslistan, bilagorna och kompletterande material sänds elektroniskt. Stadsstyrelsen eller en tjänsteinnehavare som den utsett ska svara för att den tekniska utrustning och de tekniska system och förbindelser som behövs är tillgängliga.

## **89 § Föredragningslistor och bilagor på stadens webbplats**

Föredragningslistan ska läggas ut på stadens webbplats. Före publiceringen ska sekretessbelagda uppgifter och sådana personuppgifter som saknar informationsintresse strykas i föredragningslistan. Av särskilda skäl kan ett enskilt mötesärende strykas i föredragningslistan innan den läggs ut på webben.

## **90 § Fortsatt sammanträde**

Om organet inte hinner behandla alla ärenden som anges i kallelsen, kan de icke-behandlade ärendena behandlas vid ett fortsatt sammanträde som inte kräver någon särskild kallelse. De som varit frånvarande från sammanträdet ska få ett elektroniskt meddelande om tid och plats för det fortsatta sammanträdet.

## **91 § Inkallande av ersättare för en fullmäktigeledamot**

En fullmäktigeledamot som inte kan närvara vid ett sammanträde eller som är jävig att behandla ett ärende på föredragningslistan ska omedelbart anmäla förhinder eller jäv till fullmäktiges ordförande och till stadskansliet. En anmälan till ordföranden kan även lämnas till fullmäktiges sekreterare.

En fullmäktigeledamot som är jävig att behandla ett ärende på föredragningslistan ska omedelbart anmäla jäv till fullmäktiges ordförande eller sekreterare.

Stadskansliet kallar in ersättarna i den ordning som de träder i ledamöternas ställe.

Ordföranden ska vid behov lämna till fullmäktige att avgöra frågan om jäv för en fullmäktigeledamot eller någon annan person med närvarorätt.

## **92 § Närvaro vid sammanträde**

Stadsstyrelsens ordförande, stadsdirektören och förvaltningsdirektören ska vara närvarande vid fullmäktiges sammanträde. Om de är frånvarande hindrar detta dock inte behandlingen av ärenden.

Ledamöterna i stadsstyrelsen har rätt att närvara vid fullmäktiges sammanträde.

De ovannämnda personerna har rätt att delta i diskussionen men inte i beslutsfattandet, om de inte samtidigt är fullmäktigeledamöter.

Fullmäktige beslutar om andra personers rätt att närvara och yttra sig

vid sammanträdena.

### **93 § Sammanträdets laglighet och beslutsförhet**

De närvarande ledamöterna och ersättarna konstateras genom namnupprop som verkställs enligt sittordningen eller med användning av ett elektroniskt system.

När ordföranden har konstaterat vilka fullmäktigeledamöter som är närvarande, konstaterar ordföranden om sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

En ledamot som infinner sig vid sammanträdet efter namnuppropet ska omedelbart anmäla sig för ordföranden. En ledamot som avlägsnar sig under sammanträdet ska anmäla för ordföranden att han eller hon avlägsnar sig.

När en ersättare deltar i sammanträdet och ledamoten från respektive valförbund, parti eller gemensamma lista infinner sig vid sammanträdet, ska ledamoten omedelbart ta sin plats och ersättaren lämna sammanträdet.

Under pågående sammanträde eller efter en paus i sammanträdet kan ordföranden vid behov på nytt konstatera vilka som är närvarande.

Om ordföranden konstaterar att fullmäktige förlorat sin beslutsförhet ska ordföranden avbryta eller avsluta sammanträdet.

### **94 § Ledning av sammanträdet**

Bestämmelser om ordförandens uppgifter vid ledningen av sammanträdet finns i 102 § i kommunallagen. Ordföranden ska leda behandlingen av ärendena samt svara för ordningen vid fullmäktiges sammanträde. Efter att ha gett en varning får ordföranden bestämma att den som uppträder olämpligt ska avlägsnas. Om det uppstår oordning, ska ordföranden avbryta eller avsluta sammanträdet.

### **95 § Överlåtande av ordförandeskapet till en viceordförande**

Vid behov kan ordföranden med fullmäktiges samtycke överlåta ordförandeskapet vid ett sammanträde till en viceordförande och under tiden ta del i sammanträdet i egenskap av ledamot.

### **96 § Tillfällig ordförande**

Om såväl ordföranden som viceordförandena är frånvarande eller jä-

viga i något ärende, ska organet välja en tillfällig ordförande för sammanträdet eller behandlingen av ärendet

## **97 § Jäv**

Innan ett ärende börjar behandlas ska den som är jävig meddela att han eller hon är jävig, ge en motivering till jävet och dra sig ur behandlingen av ärendet och lämna sin plats. Om ärendet behandlas vid ett slutet sammanträde, ska den som är jävig lämna sammanträdet.

Ordföranden ska vid behov låta fullmäktige avgöra om en person som deltar i sammanträdet är jävig. Personen i fråga ska vid behov ge en redogörelse för omständigheter som kan vara av betydelse vid bedömningen av om han eller hon är jävig. När personen gett sin redogörelse ska han eller hon lämna sin plats.

När fullmäktige avgör frågan om jäv för en person, får personen delta i behandlingen av frågan om sitt jäv endast i ett sådant undantagsfall som avses i 29 § i förvaltningslagen.

Beslutet om jäv ska motiveras i protokollet.

## **98 § Ordningsföljd för behandling av ärenden**

Ärendena behandlas i den ordning som anges i föredragningslistan, om inte fullmäktige beslutar något annat.

Stadsstyrelsens förslag utgör underlag för behandlingen (grundförslag). Om revisionsnämnden eller ett tillfälligt utskott har berett förslaget är det revisionsnämndens eller det tillfälliga utskottets förslag som är grundförslag.

Om stadsstyrelsen, revisionsnämnden eller det tillfälliga utskottet har ändrat sitt förslag i föredragningslistan innan fullmäktige fattat beslut i ärendet, är det ändrade förslaget grundförslag. Om förslaget har dragits tillbaka, ska ärendet strykas från föredragningslistan.

## **99 § Anföranden**

Efter att ett ärende har föredragits ska tillfälle ges till diskussion.

Den som vill yttra sig ska begära ordet med elektroniskt system, skriftligt eller på annat tydligt sätt.

Ordet ges i den ordning som ordet begärs. Ordföranden kan avvika från denna ordning och

a. i början av behandlingen av ett ärende ge ordet till en företrädare för

varje fullmäktigegrupp i gruppernas storleksordning (gruppanförande),

b. ge ordet till stadsstyrelsens ordförande, stadsdirektören eller till ordföranden för revisionsnämnden eller ett tillfälligt utskott, när ett ärende som beretts av organet behandlas samt

c. tillåta repliker och understödande anföranden.

Företräde ska dock ges anföranden om arbetsordningen som gäller behandlingen av ärendet.

För att säkerställa sammanträdetes förlopp har ordföranden rätt att i enskilda ärenden begränsa längden på fullmäktigeledamöternas anföranden. Ett enskilt anförande får räcka högst 10 minuter. Den här tidsgränsen gäller inte för fullmäktigegruppernas gruppanföranden utan tidsgränsen för gruppanförandena är 15 minuter.

## **100 § Bordläggning och återremiss för beredning**

Om det under diskussionen framställts ett understött förslag om bordläggning av det behandlade ärendet, återremittering av ärendet för beredning eller om något annat förslag framställts vars godkännande innebär att behandlingen av ärendet avbryts, ska de följande talarna på uppmaning av ordföranden yttra sig endast om förslaget om avbrytande. Ett beslut om detta ska fattas innan diskussionen om själva ämnet fortsätter. Om förslaget godkänns enhälligt eller genom omröstning, avbryter ordföranden behandlingen av ärendet. Om förslaget förkastas, fortsätter behandlingen av ärendet.

Ett ärende som första gången föredras för fullmäktige bordläggs till följande sammanträde om minst åtta (8) närvarande ledamöter anhåller om det. I övriga fall fattas beslut om bordläggning av ett ärende genom majoritetsbeslut.

## **101 § Förslag och avslutande av diskussionen**

Förslag som väckts under diskussionen ska avfattas skriftligt. När alla anföranden har hållits, avslutar ordföranden diskussionen. Därefter ska ordföranden redovisa eventuella förslag som framställts under diskussionen för godkännande av fullmäktige.

## **102 § Konstaterande av beslut som fattas utan omröstning**

Om det under diskussionen inte har framställts understödda förslag, konstaterar ordföranden att grundförslaget är fullmäktiges beslut.

Om ordföranden konstaterar att fullmäktige enhälligt understöder ett för-

slag som framställts vid sammanträdet, konstaterar ordföranden att förslaget är fullmäktiges beslut.

### **103 § Förslag som tas upp till omröstning**

Upp till omröstning tas endast grundförslaget och understödda förslag. Alternativa förslag eller förslag som går utanför det ärende som behandlas tas dock inte upp till omröstning.

Om den som framställt ett förslag inte är på plats när omröstningen börjar, ska förslaget anses ha förfallit och inte tas upp till omröstning.

### **104 § Omröstnings sätt och omröstningsordning**

Omröstningen förrättas elektroniskt/med omröstningsapparat/genom namnupprop eller på något annat sätt som fullmäktige beslutar. Omröstningen förrättas öppet.

Om fler än två förslag ska tas upp till omröstning förelägger ordföranden fullmäktige en omröstningsordning för godkännande. Omröstningsordningen bestäms enligt följande principer:

- a. Först ställs de två förslag som mest avviker från grundförslaget mot varandra. Det förslag som vunnit ställs därefter mot det av de återstående förslagen som mest avviker från grundförslaget. På detta sätt fortsätter man tills det finns ett slutligt motförslag mot grundförslaget. Om ett förslag som innebär att grundförslaget helt och hållet förkastas måste tas upp till omröstning, ska detta dock sist ställas mot det förslag som vunnit bland de övriga förslagen.
- b. Om ärendet gäller beviljande av ett anslag, tas godkännandet eller förkastandet av förslaget med det största beloppet först upp till omröstning och på detta sätt fortsätts enligt storleken på beloppen i förslagen tills något förslag godkänns, och då tas förslagen med mindre belopp inte längre upp till omröstning.
- c. Om godkännandet eller förkastandet av ett förslag inte är beroende av andra förslag, tas godkännandet eller förkastandet av förslaget särskilt upp till omröstning.

### **105 § Konstaterande av omröstningsresultatet**

Ordföranden konstaterar det beslut som tillkommit genom omröstning.

Om det för ett beslut enligt lag fordras kvalificerad majoritet eller enhällighet, ska ordföranden meddela detta innan omröstningen förrättas och beakta detta då han eller hon konstaterar resultatet av omröstningen.



## **106 § Åtgärdsmotion (hemställningskläm)**

Fullmäktige kan efter beslut i ett ärende godkänna en åtgärdsmotion som är riktad till stadsstyrelsen. Åtgärdsmotionen ska ha anknytning till det behandlade ärendet och den får inte stå i strid med fullmäktiges beslut eller ändra eller utvidga beslutet.

## **107 § Förande och justering av protokoll**

På fullmäktiges protokoll tillämpas vad som bestäms om förande av protokoll i § 139 nedan.

Fullmäktige väljer vid varje sammanträde två ledamöter att justera sammanträdesprotokollet till de delar som protokollet inte justeras vid sammanträdet. Protokollet ska upprättas på svenska och finska.

## **108 § Delgivning av beslut med kommunmedlemmar**

Protokoll från fullmäktige med tillhörande besvärshanvisning ska efter justeringen hållas tillgängliga på stadens webbplats så som det bestäms i 140 § i kommunallagen.

## **KAPITEL 14**

### **MAJORITETSVAL OCH PROPORCIONELLA VAL**

#### **109 § Allmänna bestämmelser om val**

Ersättarna väljs vid samma val som de ordinarie ledamöterna. Om ersättarna är personliga, ska det par som ledamotskandidaten och ersätarkandidaten utgör godkännas före valet.

Majoritetsval förrättas med slutna sedlar om en ledamot yrkar på det. Proportionella val förrättas alltid med slutna sedlar. Då val förrättas med slutna sedlar ska den röstande vika röstsedeln så att innehållet inte är synligt.

Röstsedeln får inte innehålla obehöriga anteckningar. Röstsedlarna ges till fullmäktiges ordförande i den ordning som ordföranden bestämmer.

Röstsedlarna och de sedlar som använts vid lottning ska förvaras tills valbeslutet har vunnit laga kraft. Om valet har förrättats med slutna sedlar ska dessa förvaras i ett slutet kuvert.

#### **110 § Majoritetsval**

Vid majoritetsval kan rösten ges till en valbar kandidat eller ett valbart

kandidatpar. Om det ska väljas fler än en person, har en ledamot i organet lika många röster som antalet personer eller kandidatpar som ska väljas.

Den röstande kan ge endast en röst till en kandidat eller ett kandidatpar men behöver inte använda alla röster.

När majoritetsval förrättas med slutna sedlar fungerar sammanträdets protokolljusterare samtidigt som rösträknare och biträder också i övrigt vid valförrättningen, om inte fullmäktige beslutar något annat.

### **111 § Fullmäktiges valnämnd**

Fullmäktige väljer för sin mandattid en valnämnd för förrättandet av proportionella val. Nämnden har fem (5) ledamöter och varje ledamot har en personlig ersättare.

Fullmäktige utser en ordförande och en viceordförande för nämnden bland de valda ledamöterna.

Fullmäktiges protokollförare är sekreterare för nämnden om inte fullmäktige beslutar något annat.

### **112 § Uppgörande av kandidatlistor**

En kandidatlista får innehålla namnen på högst så många kandidater eller kandidatpar som det väljs ledamöter och ersättare.

I rubriken på kandidatlistan ska det anges vid vilket val listan kommer att användas. Minst två fullmäktigeledamöter ska underteckna kandidatlistan. Första undertecknare är listans ombud som lämnar in listan till fullmäktiges ordförande och som har rätt att göra rättelser i listan enligt § 112.

### **113 § Inlämning av kandidatlistor och namnupprop för valförrättningen**

Fullmäktige bestämmer när kandidatlistorna senast ska lämnas in till fullmäktigeordföranden och när namnuppropet inleds för valförrättningen.

### **114 § Granskning och rättelse av kandidatlistor**

När tiden för inlämningen av kandidatlistorna har löpt ut, överlämnar fullmäktiges ordförande listorna till valnämnden, som granskar att de är korrekt uppgjorda. Om valnämnden upptäcker felaktigheter i en lista, ska ombudet ges tillfälle att rätta dem inom en av valnämnden utsatt tid.

Om en och samma person också efter att listan är rättad är uppställd som kandidat på flera listor, ska valnämnden om möjligt fråga kandidaten på vilken lista hans eller hennes namn ska stå kvar.

### **115 § Sammanställning av kandidatlistor**

När tidsfristen för att rätta kandidatlistorna har löpt ut, ska valnämnden göra en sammanställning av de godkända kandidatlistorna där ett ordningsnummer antecknas för varje lista.

Innan namnuppropet för valförrättningen börjar ska sammanställningen av kandidatlistorna delges ledamöterna och läsas upp för fullmäktige.

### **116 § Förrättande av proportionella val**

På röstsedeln antecknas numret på den kandidatlista som den röstande önskar ge sin röst. Ledamöterna ger röstsedeln till fullmäktiges ordförande i den ordning som namnuppropet förutsätter.

### **117 § Konstaterande av valresultatet vid ett proportionellt val**

Fullmäktiges ordförande ger röstsedlarna till valnämnden som granskar att de är giltiga, räknar rösterna och meddelar valresultatet genom att i tillämpliga delar beakta det som föreskrivs om kommunalvalet.

Valnämnden meddelar valresultatet skriftligt till fullmäktiges ordförande som konstaterar resultatet för fullmäktige.

## **KAPITEL 15**

### **FULLMÄKTIGELEDAMÖTERNAS RÄTT ATT VÄCKA MOTIONER OCH FRAMSTÄLLA FRÅGOR**

#### **118 § Fullmäktigeledamöternas motioner**

Efter behandlingen av de ärenden som anges i kallelsen till sammanträde har fullmäktigegrupperna och fullmäktigeledamöterna rätt att väcka skriftliga motioner i frågor som gäller stadens verksamhet och förvaltning. Motionen lämnas in till ordföranden.

Motionen ska utan vidare behandling remitteras till stadsstyrelsen för beredning.

Stadsstyrelsen ska årligen före utgången av maj månad lämna en förteckning till fullmäktige över de motioner som fullmäktigeledamöterna väckt och som remitterats till stadsstyrelsen men som fullmäktige fram till utgången av föregående år ännu inte behandlat färdigt. Samtidigt

ska meddelas vilka åtgärder som vidtagits med anledning av motionerna. Fullmäktige kan konstatera vilka motioner som är slutbehandlade.

Fullmäktige beslutar om den i förteckningen införda motionen ska förfalla eller om beredningen av den ska fortgå. Har fullmäktige beslutat om fortsatt beredning, fastställer fullmäktige den tidpunkt före vilken fullmäktige måste behandla motionen.

Fullmäktige ska behandla de motioner som väckts under dess mandatid före utgången av mandattiden. Under mandattidens tre sista månader får inga motioner väckas.

## **119 § Fråga till stadsstyrelsen**

En grupp som består av minst tre fullmäktigeledamöter kan hos stadsstyrelsen framställa en skriftlig fråga om stadens verksamhet och förvaltning.

Stadsstyrelsen ska besvara frågan senast vid det första fullmäktigesammanträde som hålls efter att sex (6) veckor förflutit sedan frågan framställdes eller uppge orsaken till att ett svar inte har kunnat ges.

Om det vid behandlingen av frågan framställs ett förslag om att tillsätta ett tillfälligt utskott som ska utreda det som frågan avser, ska fullmäktige fatta beslut om tillsättandet. Andra beslut får inte fattas i ärendet.

## **120 § Frågestund**

Fullmäktigeledamöterna har rätt att ställa korta frågor till stadsstyrelsen om angelägenheter som gäller kommunens förvaltning och ekonomi vid en frågestund. Frågan får räkna högst två (2) minuter och ska röra bara ett ämne. Frågestunden hålls före fullmäktiges sammanträde, om inte fullmäktige beslutar något annat. Frågestunden är offentlig och ordnas vid behov.

Frågan ska lämnas in skriftligt till stadskansliet senast fjorton (14) dagar före fullmäktigesammanträdet. Frågorna besvaras i den ordning de har kommit in. Ordföranden har dock rätt att följa en annan ordningsföljd bara han eller hon är opartisk.

Fullmäktiges ordförande är ordförande vid frågestunden.

## **DEL IV**

# **BESLUTS- OCH FÖRVALTNINGS- FÖRFARANDET**

## **KAPITEL 16**

### **SAMMANTRÄDESFÖRFARANDE**

#### **121 § Tillämpning av bestämmelserna**

Bestämmelserna i detta kapitel ska iakttas vid kommunens andra organs sammanträden än fullmäktiges, och i tillämpliga delar vid förrättningsmännens och syneförrättarnas möten. Kapitlet är sekundärt i förhållande till de övriga kapitlen i förvaltningsstadgan, om inte något annat bestäms separat.

#### **122 § Sätt att fatta beslut i ett organ**

Organen kan behandla ärenden vid ett ordinarie sammanträde där deltagarna är närvarande på sammanträdesplatsen eller elektroniskt. Vid ett ordinarie sammanträde kan ett elektroniskt ärendehanterings- eller röstningssystem användas.

Alternativt kan sammanträdet hållas i en elektronisk miljö där deltagarna deltar via en elektronisk förbindelse (elektroniskt sammanträde).

Organen kan också fatta beslut i ett slutet elektroniskt beslutsförfarande före sammanträdet (elektroniskt beslutsförfarande).

Stadsstyrelsen eller en tjänsteinnehavare som den utsett svarar för att den tekniska utrustning och de tekniska system och förbindelser som behövs för elektroniska sammanträden och elektroniskt beslutsförfarande är uppdaterade och datasäkrade på det sätt som lagen kräver.

#### **123 § Tid och plats för sammanträde**

Organet beslutar om tid och plats för sina sammanträden.

Ett sammanträde hålls också när organets ordförande anser det vara påkallat eller om en majoritet av ledamöterna i organet gör en framställning till ordföranden om att ett sammanträde ska hållas för behandling av ett angivet ärende. Ordföranden bestämmer då när sammanträdet hålls.

Ordföranden kan av grundad anledning inställa ett sammanträde.

#### **124 § Kallelse till sammanträde**

Kallelsen till sammanträde utfärdas av ordföranden eller, om han eller hon är förhindrad, av viceordföranden.

I kallelsen ska anges tid och plats för sammanträdet samt de ärenden

som ska behandlas. Det ska framgå vilket av organets sätt att fatta beslut som iakttas vid respektive ärende.

Föredragningslistan ska innehålla en redogörelse för de ärenden som ska behandlas och förslag till organets beslut. Den ska sändas i samband med kallelsen till sammanträde, om inte särskilda skäl förhindrar detta. Om föredragningslistan, bilagorna eller kompletterande material innehåller sekretessbelagda uppgifter, ska en anteckning om sekretess göras i handlingen.

Kallelsen sänds till organets ledamöter och till övriga som har rätt att närvara eller har närvaroplikt.

Kallelse till sammanträde ska om möjligt sändas tre (3) dagar före mötet.

### **125 § Elektronisk kallelse till sammanträde**

Kallelsen, föredragningslistan, bilagorna och kompletterande material sänds elektroniskt. Stadsstyrelsen eller en tjänsteinnehavare som den utsett ska svara för att den tekniska utrustning och de tekniska system och förbindelser som behövs är tillgängliga.

### **126 § Föredragningslistor och bilagor på stadens webbplats**

Föredragningslistan ska läggas ut på stadens webbplats. Före publiceringen ska sekretessbelagda uppgifter och sådana personuppgifter som saknar informationsintresse strykas i föredragningslistan.

### **127 § Fortsatt sammanträde**

Om organet inte hinner behandla alla ärenden som anges i kallelsen, kan de icke-behandlade ärendena behandlas vid ett fortsatt sammanträde som inte kräver någon särskild kallelse. De som varit frånvarande från sammanträdet ska få ett elektroniskt meddelande om tid och plats för det fortsatta sammanträdet och om det sätt på vilket beslutsfattandet sker.

### **128 § Inkallande av ersättare**

Om en ledamot i ett organ är förhindrad att delta i ett sammanträde ska han eller hon kalla in en ersättare. Om en ledamot är jävig att behandla något ärende vid ett sammanträde eller på grund av förhinder inte kan delta i behandlingen av ett ärende, kan han eller hon kalla in en ersättare till sammanträdet för behandlingen av ärendet.

## **129 § Närvaro vid sammanträde**

Rätt att närvara och yttra sig vid ett organs sammanträden har utöver organets ledamöter och föredraganden

- fullmäktiges ordförande och viceordförande vid stadsstyrelsens sammanträden enligt 18 § 2 mom. i kommunallagen samt
- stadsstyrelsens ordförande och stadsdirektören vid de övriga organens sammanträden, dock inte vid revisionsnämndens sammanträden eller ett tillfälligt fullmäktigeutskotts sammanträden eller sammanträden för valorgan som föreskrivs i vallagen.

Organet beslutar om andra personers rätt att närvara och yttra sig vid sammanträdena.

Organet kan besluta om att höra en sakkunnig i ett enskilt ärende. En sakkunnig får vara närvarande vid sammanträdet tills diskussionen om ärendet är avslutad.

## **130 § Företrädare för stadsstyrelsen i andra organ**

Stadsstyrelsen kan med beaktande av begränsningarna nedan förordna en ledamot att företräda stadsstyrelsen i andra organ. Företrädaren har rätt att närvara och yttra sig vid organens sammanträden.

Stadsstyrelsen kan inte förordna en företrädare i revisionsnämnden, i ett tillfälligt fullmäktigeutskott eller i valorgan som föreskrivs i vallagen.

## **131 § Sammanträdets offentlighet**

Bestämmelser om ett sammanträdes offentlighet finns i 101 § i kommunallagen.

## **132 § Sammanträdets laglighet och beslutförhet**

När ordföranden har öppnat sammanträdet konstaterar han eller hon vilka som är närvarande samt om sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

## **133 § Tillfällig ordförande**

Om såväl ordföranden som viceordföranden är frånvarande eller jäviga i något ärende, ska organet välja en tillfällig ordförande för sammanträdet eller behandlingen av ärendet.



### **134 § Ledning av sammanträdet, anföranden**

Bestämmelser om ordförandens uppgifter vid ledningen av sammanträdena och om anförandena av organets ledamöter finns i 102 § i kommunallagen.

Ärendena behandlas i den ordning som de är upptagna på föredragningslistan, om inte organet beslutar något annat.

### **135 § Behandling av ett ärende som inte nämns i kallelsen till sammanträde**

Om föredraganden föreslår eller om en ledamot framställer ett understött förslag kan organet med majoritetsbeslut ta upp till behandling ett ärende som inte nämns i kallelsen till sammanträde.

Om föredragandens förslag är att ärendet ska återremitteras för beredning, kan organet avgöra saken genom sitt beslut endast av grundad anledning.

### **136 § Föredragning**

Ärendena vid ett organs sammanträde avgörs på föredragning av en tjänsteinnehavare. I valorgan som avses i vallagen avgörs ärendena dock utifrån redogörelse av ordföranden.

Föredraganden svarar för att de ärenden som han eller hon föredrar är regelrätt beredda och föredraganden är skyldig att framställa beslutsförslag för organet.

Föredragandens förslag ligger till grund för behandlingen (grundförslag). Om föredraganden under diskussionen har ändrat ett förslag som är upptaget på föredragningslistan, är det ändrade förslaget grundförslag.

Om föredraganden föreslår att ett ärende ska avföras från föredragningslistan avförs ärendet, om inte organet beslutar något annat.

Organet kan av särskilda skäl besluta att ett ärende behandlas på grundval av ordförandens redogörelse, utan föredragning av en tjänsteinnehavare. Då kan organet besluta att ordförandens förslag ligger till grund för behandlingen och då kräver förslaget inget understöd.

### **137 § Jäv**

Innan ett ärende börjar behandlas ska den som är jävig meddela att

han eller hon är jävig, ge en motivering till jävet och dra sig ur behandlingen av ärendet och lämna sammanträdet.

Ordföranden ska vid behov låta organet avgöra om en person som deltar i sammanträdet är jävig. Personen i fråga ska vid behov ge en redogörelse för omständigheter som kan vara av betydelse vid bedömningen av om han eller hon är jävig. När personen gett sin redogörelse ska han eller hon lämna sammanträdet.

När organet avgör frågan om jäv för en person, får personen delta i behandlingen av frågan om sitt jäv endast i ett sådant undantagsfall som avses i 29 § i förvaltningslagen.

Beslutet om jäv ska motiveras i protokollet.

### **138 § Bordläggning och återremiss för beredning**

Om det under diskussionen har framställts ett understött förslag om bordläggning av ärendet, återremiss av ärendet för beredning eller något annat förslag vars godkännande innebär att behandlingen av ärendet avbryts, ska de följande talarna på uppmaning av ordföranden yttra sig endast om förslaget om avbrytande. Om förslaget godkänns enhälligt eller genom omröstning, avbryter ordföranden behandlingen av ärendet. Om förslaget förkastas, fortsätter behandlingen av ärendet.

### **139 § Förslag och avslutande av diskussionen**

Förslag ska ges skriftligt, om ordföranden kräver det.

När alla anföranden har hållits, avslutar ordföranden diskussionen. Ordföranden ger en redogörelse om de förslag som framställts under diskussionen och huruvida de vunnit understöd.

### **140 § Konstaterande av beslut som fattats utan omröstning**

Om det under diskussionen inte har framställts understödda förslag, konstaterar ordföranden att grundförslaget är organets beslut.

Om ordföranden konstaterar att organet enhälligt understöder ett förslag som framställts vid sammanträdet, konstaterar ordföranden att förslaget är organets beslut.

### **141 § Förslag som tas upp till omröstning**

Upp till omröstning tas endast grundförslaget och understödda förslag. Alternativa förslag eller förslag som går utanför det ärende som behandlas tas dock inte upp till omröstning.

Om den som framställt ett förslag inte är på plats när omröstningen börjar, ska förslaget anses ha förfallit och inte tas upp till omröstning.

## 142 § Omröstning och val

På omröstning tillämpas i övrigt det som föreskrivs om omröstningsförfarande i fullmäktige i kapitel 12. Bestämmelser om förrättande av val finns i kapitel 13.

## 143 § Förande och justering av protokoll

Organets ordförande svarar för protokollföringen och innehållet i protokollet. Om ordföranden och protokollföraren har olika meningar om sammanträdet förlopp, ska protokollet upprättas så som ordföranden anser vara riktigt.

Protokollet undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av protokollföraren.

Protokollet justeras elektroniskt.

I organets protokoll ska åtminstone följande antecknas:

Uppgifter om konstitueringen

- organets namn
- anteckning om de sätt på vilka besluten fattats
- tid när sammanträdet började och slutade samt avbrott i sammanträdet
- sammanträdesplats
- de närvarande och de frånvarande och i vilken egenskap var och en har närvarat
- sammanträdet laglighet och beslutförhet

Uppgifter om behandlingen av ärenden

- ärenderubrik
- redogörelse för ärendet
- föredragandens beslutsförslag
- jäv och motivering
- framställda förslag och understöd
- omröstningar: omröstningssätt, omröstningsordning, omröstningsproposition och omröstningsresultat så att varje ledamots åsikt framgår av protokollet
- val: valsätt och valresultat
- beslut i ärendet
- avvikande mening

Övriga uppgifter

- anteckningar om sekretess
- ordförandens underskrift
- protokollförarens kontrasignering
- anteckning om protokolljustering samt
- anteckning om att protokollet varit tillgängligt i det allmänna datanätet, om protokollet har varit offentligt tillgängligt

Till protokollet fogas anvisningar om omprövningsbegäran, besvärсанvisning och meddelande om besvärסförbud.

Bestämmelserna om innehållet i ett organs protokoll tillämpas i tillämpliga delar på beslut som fattats av tjänsteinnehavare och förtroendevalda.

Stadsstyrelsen ger vid behov närmare anvisningar om protokollföring. Innan protokollet publiceras på webbplatsen ska sekretessbelagda uppgifter och sådana personuppgifter som saknar informationsintresse strykas i protokollet.

## **144 § Delgivning av beslut med stadens medlemmar**

Protokoll från stadsstyrelsen och nämnder med tillhörande anvisningar om omprövningsbegäran eller besvärсанvisning ska efter justeringen hållas tillgängliga på stadens webbplats så som det närmare bestäms i 140 § i kommunallagen.

Protokoll från en annan myndighet delges stadens medlemmar på motsvarande sätt, om myndigheten i fråga anser att det är nödvändigt.

Stadsstyrelsen ger anvisningar om hur sekretess och dataskydd ska beaktas när beslut delges i det allmänna datanätet. En nämnd kan ge närmare anvisningar inom sin sektor.

## **KAPITEL 17**

### **ÖVRIGA BESTÄMMELSER**

#### **145 § Initiativrätt**

Stadens invånare samt sammanslutningar och stiftelser som har verksamhet i staden har rätt att komma med initiativ i frågor som gäller kommunens verksamhet. De som utnyttjar tjänsterna har rätt att komma med initiativ i frågor som gäller tjänsterna.

Ett initiativ ska väckas skriftligt eller med ett elektroniskt dokument. Av

initiativet ska framgå vad saken gäller och initiativtagarens namn, hemkommun och kontaktinformation.

## **146 § Behandling av initiativ**

Ett initiativ behandlas av den kommunala myndighet som har behörighet att fatta beslut i den fråga som initiativet gäller. Om den behöriga myndigheten är ett organ ska organet underrättas om initiativen och de åtgärder som vidtagits på grund av dem, på det sätt som anges nedan.

Stadsstyrelsen ska årligen före utgången av maj månad för fullmäktige lägga fram en förteckning över de initiativ som har tagits i frågor som hör till fullmäktiges behörighet och över de åtgärder som har vidtagits på grund av initiativen. Fullmäktige kan samtidigt besluta vilka initiativ som är slutbehandlade.

När det gäller initiativ som hör till något annat organs behörighet än fullmäktiges ska organet i fråga underrättas om initiativen på det sätt som organet bestämt. Organet kan samtidigt besluta vilka initiativ som är slutbehandlade.

Om minst två procent av stadens invånare lägger fram ett initiativ, ska initiativet tas upp till behandling i den behöriga myndigheten inom sex månader efter att initiativet väcktes.

## **14 § Uppgifter som ska lämnas till initiativtagaren**

Initiativtagaren ska utan obefogat dröjsmål underrättas om hos vilken myndighet initiativet behandlas, den beräknade behandlingstiden och vem som ger närmare upplysningar om behandlingen.

När initiativet är slutbehandlat, ska initiativtagaren underrättas om huruvida initiativet har lett till åtgärder.

## **148 § Undertecknande av handlingar**

Avtal och förbindelser som ingås och skrivelser som ges för hela stadens räkning undertecknas av stadsdirektören, stadsdirektörens ersättare eller stadsstyrelsens ordförande och kontraheras av förvaltningsdirektören, ekonomidirektören, stadsjuristen, personaldirektören, förvaltningsdirektörens ersättare eller ekonomidirektörens ersättare om inte stadsstyrelsen har befullmäktigat några andra personer till detta eller om inte annat har bestämts nedan.

Stadsstyrelsens och nämndernas officiella utdrag undertecknas elektroniskt.

Avtal och förbindelser som bygger på en nämnds eller ett annat organs

eller tjänsteinnehavarens beslut undertecknas på det sätt som nämnden/organet beslutat.

### **149 § Mottagande av bevislig delgivning**

Bevislig delgivning kan för stadens räkning tas emot av stadsdirektören, förvaltningsdirektören eller stadsjuristen samt en tjänsteinnehavare som dessa har gett fullmakt.

Bevislig delgivning kan för stadens räkning inom en nämnds verksamhetsområde mottas av en ledande tjänsteinnehavare inom nämndens verksamhetsområde.

## **DEL V**

# **ARVODESSTADGA FÖR FÖR- TROENDEVALDA**

## KAPITEL 18

### ARVODESSTADGA

#### 150 § Tillämpningsområde

Till förtroendevald betalas arvode för skötseln av förtroendeuppdraget, ersättning för inkomstbortfall och för kostnader som föranleds av förtroendeuppdraget såsom avlönande av vikarie, anordnande av barnvård eller annan motsvarande orsak, samt ersättning för resekostnader och dagtraktamente i enlighet med denna stadga.

#### 151 § Sammanträdesarvoden

För stadens förvaltningsorgans sammanträden utbetalas följande arvoden:

1. stadsfullmäktige och dess utskott, stadsstyrelsen och dess sektioner **110 €**
2. övriga nämnder och direktioner, deras avdelningar och sektioner samt kommittéer **80 €**
3. för informationsmöten, seminarier och aftonskola som ordnas av ovan nämnda förvaltningsorgan **60 €**

Till förtroendevald, som fungerar som ordförande i ett förvaltningsorgan, betalas till medlem utgående grundarvode förhöjt med 50 procent.

Till fullmäktiges ordförande och viceordförande betalas för deltagande i stadsstyrelsens och dess sektioners sammanträden samma arvode som till stadsstyrelsens ledamöter.

Till stadsstyrelsens ordförande och annan medlem i stadsstyrelsen betalas för deltagande i fullmäktiges och dess utskotts sammanträden samma arvode som till fullmäktiges ledamöter.

Stadsstyrelsens ordförande och annan ledamot i stadsstyrelsen som förordnats av stadsstyrelsen att delta i en nämnds eller direktionens sammanträde får samma arvode som medlemmarna i nämnden eller direktionen.

Om ett sammanträde varar längre än tre timmar höjs till ordförande och medlem enligt denna paragraf utgående grundarvoden med 50 % för varje påbörjad timme som förtroendevald är närvarande efter det att de tre första timmarna förlöpt.

#### 152 § Sammanträden som hålls under samma dag och arvode för protokolljustering

Om samma förvaltningsorgan antingen i sin helhet eller i form av avdel-



ning eller sektion sammanträder mer än en gång under samma dag, betalas för sammanträdena endast ett arvode, såvida inte minst två timmar förflutit sedan det föregående sammanträdet avslutats.

Såvida det nya sammanträdet börjat före minst två timmar förflutit sedan det föregående sammanträdet avslutats, men sammanträdena tillsammans överskrider tre timmar, betalas arvodet med tillämpning av vad som föreskrivs ovan i 146 § 6 momentet.

Om organets protokoll justeras vid en skild förrättning, betalas ett arvode, som är 25 % av ett enkelt sammanträdesarvode.

## 153 § Årsarvoden

Till nedannämnda förtroendevalda betalas utöver mötesarvodet även följande årsarvoden för förtroendeuppdrag som sköts utanför sammanträdena:

|   |            |
|---|------------|
| Fullmäktiges ordförande   | 4.000 euro |
| Fullmäktiges viceordförande   | 1.500 euro |
| Stadsstyrelsens ordförande  | 5.000 euro |
| Stadsstyrelsens viceordförande  | 1.500 euro |
| Annan ledamot i stadsstyrelsen  | 1.500 euro |
| Ordförande i nämnden för bildning och välfärd,<br>tekniska nämnden och revisionsnämnden | 1.500 euro |
| Ordförande för annan nämnd, sektion och<br>direktion (och annan styrelse)               | 600 euro   |

När en förtroendevald som nämns i denna paragraf är förhindrad att sköta sitt uppdrag, upphör rätten till årsarvode då hindret oavbrutet fortgått en månad. För den därpå följande tiden är viceordförande eller ersättare berättigad till en proportionell del av årsarvodet. Förutsättningen för att det årsarvode som nämns i denna paragraf ska betalas ut är likvärd att nämnden, sektionen eller direktionen i fråga har hållit minst 3 sammanträden under kalenderåret.

## 154 § Valnämndernas arvoden

Till ordförande, sekreterare och ledamöter i centralvalnämnd, valnämnd och valbestyrelse betalas per förrättningsdag följande arvoden. I arvodet ingår också ersättning för räknearbetet efter avslutad valförrättning.

|  |          |
|--|----------|
| Ordförande och sekreterare i centralvalnämnd, valnämnd och valbestyrelse | 280 euro |
| Annan medlem i centralvalnämnd, valnämnd och valbestyrelse               | 220 euro |

För sammanträden före och efter förrättningsdagarna betalas det arvode som enligt 147 § i denna stadga utgår till medlem i nämnd.

Till centralvalnämndens ordförande betalas, utöver sammanträdesarvode, för förtroendeuppdrag som sköts utanför sammanträdena ett arvode per val med samma belopp som enligt 149 § i denna stadga erläggs åt ordförande i övriga nämnder.

### **155 § Förtroendevald sekreterares arvode**

Till förtroendevald som fungerar som sekreterare i ett förvaltningsorgan och som inte erhåller årsarvode eller annan särskild ersättning för skötseln av sekreterarens åligganden, betalas mötesarvodet för vederbörande organs ledamöter förhöjt med 100 %.

### **156 § Förrättningsarvode**

En förtroendevald, som är utsedd att representera staden eller bevaka sitt verksamhetsområde vid annat sammanträde eller annan överläggning eller förrättning än vad som avses i denna stadga, får ett förrättningsarvode vars belopp motsvarar mötesarvodet för ledamöterna i det organ som har gett uppdraget, utan förhöjningen i 150 § 6 momentet, om inte stadsstyrelsen i särskilda fall beslutar annorlunda.

Vid behov fastslår fullmäktige arvoden för sådana förtroendeuppdrag som inte har nämnts i denna stadga.

För specialuppdrag som åläggs förtroendevalda av stadsfullmäktige eller stadsstyrelsen kan enligt stadsstyrelsens prövning betalas arvode.

### **157 § Ersättning för inkomstbortfall**

En förtroendevald får ersättning för inkomstbortfall och för kostnader som föranleds av förtroendeuppdraget såsom avlönande av vikarie, anordnande av barnvård eller annan motsvarande orsak för varje påbörjad timme, dock inte för mer än åtta timmar per kalenderdygn. Staden erlägger åt den förtroendevalda eller enligt enskilt avtal med den förtroendevaldas arbetsgivare det faktiska inkomstbortfallet inklusive lönebi-kostnader.

För att erhålla ersättning för inkomstbortfall bör förtroendevalda visa upp ett detaljerat intyg av arbetsgivaren över inkomstbortfallet samt en godtagbar utredning över kostnaderna. Av arbetsgivarens intyg ska

även framgå att den tid som använts för förtroendeuppdraget varit den förtroendevaldas arbetstid och att lön inte betalas för denna tid.

Förtroendevalda som utför förvärvs- eller annat arbete utan att stå i arbetsavtals- eller tjänsteförhållande eller annat offentligt anställningsförhållande, bör skriftligen uppvisa tillräcklig utredning över sitt inkomstbortfall och över de kostnader som föranletts av förtroendeuppdraget.

## **158 § Ersättning för resekostnader**

Om en förtroendevalds rätt att på grund av skötseln av förtroendeuppdrag erhålla resekostnadsersättning, dagtraktamente, måltidsersättning, logiersättning, nattreseersättning, kursdagtraktamente och ersättning för tjänsteresa till utlandet samt om det förfarande som ska iakttas vid utbetalningen av ersättningarna gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i det allmänna kommunala tjänstekollektivavtalet. Ersättandet av resekostnaderna förutsätter att staden har ordnat tillställningen och/eller att det skilt bestämts om saken.

För en förtroendevalds resa till sammanträde med egen bil eller forskaffningsmedel som den förtroendevalda har till sitt förfogande eller med allmänna transportmedel betalas reseersättning i enlighet med gällande tjänstekollektivavtal, dock så att ingen ersättning betalas för en enkel resa på fem (5) kilometer eller kortare resa.

Förvaltningsstadgan träder i kraft fr.o.m. 1.6.2017 och upphäver följande instruktioner och stadgor:

- Förvaltningsstadga
- Ekonomi- och revisionsstadga
- Arbetsordning för stadsfullmäktige i Jakobstad
- Rese- och arvodesstadga för förtroendevalda
- Staden Jakobstads arkivstadga
- Instruktion för Jakobstads Vatten